

VOLUMUL I - Capitolul 11
REZULTATELE ANALIZEI INSTITUTIONALE

CUPRINS CAPITOL 11

11.	REZULTATELE ANALIZEI INSTITUTIONALE	3
11.1	INTRODUCERE	3
11.2	CADRUL GENERAL AL PROIECTULUI	3
11.2.1	POIM 2014-2020 pentru sectorul de apa si apa uzata	3
11.2.2	Proiecte implementate de OR	4
11.3	CADRUL INSTITUTIONAL ACTUAL IN SECTORUL DE APA SI CANALIZARE, IN JUDETUL ILFOV	6
11.3.1	Asociatia de Dezvoltare Intercomunitara Apa - ADIA Ilfov	6
11.3.2	Operatorul Regional – S.C. APA-CANAL ILFOV S.A.	7
11.3.3	Contractul de Delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apa si de canalizare	11
11.4	CONCLUZII PRIVIND CAPACITATEA INSTITUTIONALA	12

11. REZULTATELE ANALIZEI INSTITUTIONALE

11.1 INTRODUCERE

Scopul principal al Analizei Institutionale este de a demonstra ca montajul institutional propus este adecvat pentru implementarea Proiectului si pentru operarea corespunzatoare a infrastructurii ce urmeaza a se realiza cu fonduri publice in cadrul Programului Operational Infrastructura Mare (POIM) 2014-2020, in judetul Ilfov.

In Romania, cadrul institutional in baza caruia se pot realiza investitiile in sectorul apa uzata pentru a indeplini cerintele *aquis*-ului de mediu al Uniunii Europene si pentru a raspunde nevoilor de dezvoltare identificate la nivel national, il reprezinta angajamentele asumate prin Tratatul de Aderare si prevederile Planului de implementare a Directivei 91/271/CEE privind epurarea apelor uzate urbane. Selectarea optiunilor pentru realizarea obiectivelor specifice va avea la baza listele de investitii prioritare aprobate la nivel judetean in baza Master Plan-urilor actualizate, prin care sunt evaluate atat gradul actual de conformare, cat si investitiile necesare pentru atingerea tintelor asumate prin Tratat.

Scopul procesului de regionalizare a serviciilor de alimentare cu apa si de canalizare a fost acela de a asista autoritatile locale in crearea operatorilor regionali pentru serviciile de alimentare cu apa si de canalizare si in intarirea capacitatii autoritatilor locale de a controla in mod eficient activitatile acestora.

Cadrul institutional necesar aprobarii Proiectului finantat din Fondul de Coeziune prin POIM 2014-2020 pentru judetul Ilfov a fost implementat si dezvoltat pe parcursul derularii finantarii din POS Mediu 2007-2013.

11.2 CADRUL GENERAL AL PROIECTULUI

11.2.1 POIM 2014-2020 pentru sectorul de apa si apa uzata

La fel ca in perioada de programare 2007-2013, in perioada 2014-2020 se vor finanta cu prioritate investitii necesare pentru conformarea cu directivele UE relevante. Proiectele vor cuprinde in mod echilibrat, atat investitii necesare pentru modernizarea sistemelor de apa/apa uzata din aglomerarile aflate in aria de operare prezenta a Operatorului Regional, cat si alte investitii necesare pentru extinderea ariei de operare a acestuia, astfel incat beneficiile castigate prin procesul de regionalizare sa nu fie irosite. In acelasi timp, vor fi promovate investitiile care contribuie la adaptarea si atenuarea schimbarilor climatice, precum si componente pentru eficientizarea sistemelor apa si apa uzata.

Programul Operational Infrastructura Mare (POIM) 2014-2020 continua finantarea investitiilor necesare in sectorul de apa/apa uzata in cadrul Axei Prioritare 3 "*Dezvoltarea infrastructurii de mediu in conditii de management eficient al resurselor*", Obiectivul Specific OS 3.2. - *Cresterea nivelului de colectare si epurare a apelor uzate urbane, precum si a gradului de asigurare a alimentarii cu apa potabila a populatiei.*

Principalele rezultate urmarite prin promovarea investitiilor in domeniul apei si apei uzate vizeaza realizarea angajamentelor ce deriva din directivele europene privind epurarea apelor uzate (91/271/EEC) si calitatea apei destinate consumului uman (Directiva 98/83/CE), acestea fiind:

- *ape uzate urbane colectate si epurate (din perspectiva incarcarii organice biodegradabile) pentru toate aglomerarile mai mari de 2.000 l.e. si*
- *serviciu public de alimentare cu apa potabila, controlata microbiologic, in conditii de siguranta si protectie a sanatatii, extins la populatia din localitatile cu peste 50 locuitori.*

Strategia de finantare pentru perioada 2014-2020 vizeaza cu prioritate consolidarea si extinderea procesului de regionalizare promovat prin POS Mediu 2007-2013. Astfel, aria de acoperire a proiectelor regionale va creste prin preluarea de catre Asociatia de Dezvoltare Intercomunitara (constituite in baza HG nr. 855/2008) a localitatilor mai mici, si extinderea, astfel, a ariei de operare a operatorilor regionali (infiintati inainte de 2012) care sunt beneficiarii vizati de politica de regionalizare in sectorul de apa si apa uzata.

Pentru perioada 2014-2020, fondurile alocate pentru finantarea proiectelor din OS 3.2 se ridica la 2.846.845.261 Euro, din care 2.419.818.471 Euro reprezinta finantare din FC, iar 427.026.790 Euro cofinantare nationala (370.089.885 euro buget de stat si 56.936.905 buget local/alte surse publice).

Tipurile de beneficiari il constituie Asociatiile de Dezvoltare Intercomunitara prin Operatorii Regionali (OR) de Apa care indeplinesc cumulativ urmatoarele conditii:

- Sunt companii existente care activeaza in baza unui contract de incredintare directa acordat de catre Asociatiile de Dezvoltare Intercomunitara, prin respectarea regulii "in-house" stabilite de jurisprudenta Curtii de Justitie, si preluata in legislatia nationala (Legile nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilitati publice, cu modificarile si completarile ulterioare, si Legea nr. 241/2006 privind serviciile de alimentare cu apa si canalizare, cu modificarile si completarile ulterioare);
- Actionariatul OR este format exclusiv din membri ai Asociatiei de Dezvoltare Intercomunitara existenta, constituita din localitatile in aria carora opereaza compania si Consiliul Judetean, dupa caz, si in numele carora promoveaza proiectele integrate de management al apei si apei uzate, OR fiind astfel o companie de interes public si finantata prin fonduri publice; pentru proiectele noi, nu se vor crea noi ADI, ci cele existente se vor extinde prin includerea de noi membri; pentru POIM, se vor lua in considerare ADI existente la sfarsitul anului 2012.
- OR actioneaza in baza Contractului de Delegare a Gestiunii Serviciilor, contract prin care autoritatile locale exercita asupra OR un "control similar" celui exercitat asupra propriilor departamente.

Selectarea optiunilor pentru realizarea obiectivelor specifice va avea la baza listele de investitii prioritare aprobate la nivel judetean in baza Master Plan-urilor actualizate, prin care sunt evaluate atat gradul actual de conformare, cat si investitiile necesare pentru atingerea tintelor asumate prin Tratat.

Operarea investitiilor va fi asigurata in continuare de operatorii regionali deja creati prin proiectele finantate din fonduri europene pre si post aderare.

Acesti operatori vor asigura si preluarea localitatilor de mici dimensiuni, mai putin profitabile, dar care trebuie sa se conformeze cu prevederile directivelor europene. Pentru conformarea tuturor localitatilor vizate se va realiza extinderea Asociatiilor de Dezvoltare Intercomunitara si a ariei de acoperire a Operatorilor Regionali de Apa prin preluarea acestor localitati, in principiu fara a fi create asociatii noi si fara preluari de localitati intre operatorii deja creati. Se va acorda prioritate intaririi institutionale a operatorilor cu o capacitate redusa, in vederea eficientizarii managementului investitiilor realizate cu finantare UE.

11.2.2 Proiecte implementate de OR

S.C. APA-CANAL ILFOV S.A. a beneficiat de o serie de proiecte importante finantate din fonduri UE si BERD care au contribuit substantial la cresterea si consolidarea capacitatii sale de operare. Aceste proiecte sunt:

- POS Mediu 2007-2013 - *"Reabilitarea si modernizarea sistemelor de alimentare cu apa si canalizare in judetul Ilfov"*, in valoare totala de 326.431.438 lei, vizind imbunatatirea infrastructurii in sectorul de apa si canalizare din judetul Ilfov, in vederea indeplinirii obligatiilor de conformitate din POS Mediu, Tratatul de Aderare si mai ales din Directiva Europeana 98/83/CE referitoare la calitatea apei potabile, transpusa in legislatia nationala prin Legea 311/2004 si Directiva 91/271/CE transpusa in legislatia nationala prin Hotararea 352/2005, referitoare la tratarea apei uzate urbane.

Principalele lucrari realizate in cadrul proiectului sunt:

- Reabilitare si extindere surse de apa, statii de tratare, rezervoare si statii de pompare in localitatile Bragadiru, Cornetu, Pantelimon, Dobroesti, Domnesti, Ciorogarla, Branesti si Cernica;
- Statii de epurare in Bragadiru, Domnesti si Branesti;
- Reabilitarea si extinderea retelelor de apa potabila si canalizare in localitatile Cornetu, Ciorogarla, Domnesti, Branesti, Pantelimon, Bragadiru, Cernica.

Dupa implementarea Proiectului sunt asteptate urmatoarele rezultate:

- Imbunatatirea ratei de conectare la apa a populatiei de la 29,35%, in 2010, la 99,43% la finalizarea investitiilor in zona Proiectului, respectiv asigurarea accesibilitatii la apa potabila in conformitate cu Directiva CE 98/83;
 - Furnizarea sustenabila a serviciilor de apa si canalizare la tarife accesibile;
 - Cresterea colectarii apei uzate de la 28,99% din totalul populatiei in 2007 la 99,43% la finalizarea investitiilor in zona Proiectului;
 - Furnizarea apei de calitate in conformitate cu cerintele Directivei 98/83/CEE;
 - Protectia mediului prin implementarea unei strategii de management sustenabila, a unui management eficient al namolului si al tratarii apelor uzate;
 - Imbunatatirea calitatii emisarului.
- POS Mediu 2007-2013 - *"Extinderea sistemelor de alimentare cu apa si canalizare in judetul Ilfov si utilarea operatorului SC APA-CANAL ILFOV SA in vederea imbunatatirii capacitatii de operare"*, avand o valoare totala de 5,454,542 Euro (inclusiv TVA). Proiectul are in vedere dotarea Operatorului pentru intregul arie de operare, prin achizitia de:
 - ✓ Echipamente pentru dotarea laboratorului de analiza ape uzate;
 - ✓ Echipamente pentru dotarea laboratorului de analiza apa potabila;
 - ✓ Stand de verificare metrologica a contoarelor de apa;
 - ✓ Autospeciala pentru interventii la avarii;
 - ✓ Buldoexcavator;
 - ✓ Autovehicule speciale pentru intretinere retele apa-canalizare;
 - ✓ Autocurator combinat pentru canalizare cu capacitate 10.000 l;
 - ✓ Autocurator combinat pentru canalizare cu capacitate 2.500 l;

- ✓ Unitate mobila combinata pentru inspectia video si curatarea canalizarii;
 - ✓ Autospeciala pentru curatarea conductelor de apa potabila si apa uzata;
 - ✓ Echipamente SCADA pentru rezervoarele de inmagazinare apa potabila, statii de clorinare, statii de pompare, senzori de masurare a presiunii pe retea de distributie.
- BERD "Extinderea sistemului de Benchmarking pentru Operatorii Regionali (OR) si sprijin pentru Asociatiile de Dezvoltare Intercomunitara (ADI)" – a urmarit extinderea conceptului de benchmarking ca instrument de management la toti cei 43 de OR din Romania, initierea si fundamentarea planurilor de actiune menite sa imbunatateasca performanta financiara si operationala pentru fiecare OR, precum si asistenta pentru OR si ADI in vederea implementarii planurilor de actiune elaborate in urma exercitiului de benchmarking, instruirea partilor implicate in implementarea programului de benchmarking la nivel national, dezvoltarea capacitatilor tehnice, financiare si juridice ale ADI, cresterea capacitatii institutionale si a transferului de informatii prin seminarii nationale pentru OR si ADI participante, in vederea diseminarii realizarii si lectiilor invatate de acestia.

11.3 CADRUL INSTITUTIONAL ACTUAL IN SECTORUL DE APA SI CANALIZARE, IN JUDETUL ILFOV

Cadrul institutional din judetul Ilfov, aferent regionalizarii, este constituit in conformitate cu prevederile legale in vigoare si cele institutionale impuse prin POIM 2014-2020, iar rezultatele analizei detaliate a situatiei actuale sunt prezentate in cele ce urmeaza:

11.3.1 Asociatia de Dezvoltare Intercomunitara Apa - ADIA Ilfov

In judetul Ilfov procesul de regionalizare a serviciilor de alimentare cu apa si canalizare a inceput prin constituirea Asociatiei de Dezvoltare Intercomunitara Apa – ADIA Ilfov. Asociatia a luat fiinta in ianuarie 2009 si din ea au facut parte initial 9 unitati administrativ teritoriale (UAT-uri), respectiv: Judetul Ilfov, orasele Bragadiru si Pantelimon si comunele Branesti, Cernica, Cornetu, Ciorogarla, Domnesti si Dobroesti.

Dupa constituirea cadrului institutional necesar accesarii finantarii prin POS Mediu 2007-2013, componenta ADIA Ilfov s-a modificat si completat, prin acceptarea unor noi membri asociati, astfel:

- Prin Hotararea AGA nr. 2/28.07.2011, ADIA Ilfov aproba aderarea urmatoarelor UAT-uri: Balotesti, Tunari, Glina, Ciolpani, Dragomiresti Vale;
- Prin Hotararea AGA nr. 1/10.07.2013, ADIA Ilfov aproba aderarea urmatoarelor UAT-uri: Magurele, Afumati, Chiajna, Copaceni, Ganeasa, Moara Vlasiei, Vidra, Clinceni, Mogosoia, Gradistea, Petrachioaia, Gruiu, 1 Decembrie, Jilava, Berceni, Peris;
- Prin Hotararea nr. 2/ 22.05.2015, AGA ADIA Ilfov aproba retragerea din Asociatie a comunelor 1 Decembrie, Berceni si Copaceni si modificarea, in consecinta, a Actului Constitutiv si Statutului Asociatiei prin Actul Adicional nr. 3/2015;
- Prin Hotararea nr. 15/19.11.2015 AGA ADIA Ilfov aproba retragerea din Asociatie a comunei Chiajna si modificarea Actului Constitutiv si Statutului Asociatiei prin Actul Adicional nr. 4/2013.

In prezent, Asociatia are 26 de membri, acestia fiind: Judetul Ilfov, orasele Bragadiru, Pantelimon si Magurele, comunele: Branesti, Cernica, Cornetu, Ciorogarla, Domnesti,

Dobroesti, Balotesti, Tunari, Glina, Ciolpani, Dragomiresti Vale, Afumati, Ganeasa, Moara Vlasiei, Vidra, Clinceni, Mogosoaia, Gradistea, Petrachioaia, Gruiu, Jilava si Peris.

Toate unitatile administrativ-teritoriale prevazute cu investitii prin proiectul regional finantat prin POIM 2014-2020 sunt membri cu drepturi depline in cadrul ADIA Ilfov.

Actul Constitutiv si Statutul Asociatiei indeplinesc cerintele agreate in cadrul POS Mediu pentru constituirea Asociatiei si respecta intocmai prevederile minimale ale Hotararii de Guvern nr. 855/2008 pentru aprobarea actului constitutiv-cadru si statutului-cadru ale asociatiilor de dezvoltare intercomunitara cu obiect de activitate serviciile de utilitati publice, cu modificarile si completarile ulterioare.

ADIA Ilfov, prin organele sale si-a indeplinit corect si la timp atributiile, atat cu privire la activitatea proprie, cat si cu privire la exercitarea mandatului acordat de asociati privind OR, strategia de dezvoltare, politica tarifara, Contractul de Delegare. Totodata, Asociatia si-a marit, etapizat, numarul de membri, pregatind, din timp, cadrul institutional necesar noilor investitii, finantate prin POIM 2014-2020.

ADIA Ilfov indeplineste cerintele agreate in cadrul POIM 2014-2020, precum si prevederile legale in vigoare, avand capacitatea indeplinirii la nivelul unitatilor administrativ-teritoriale membre a scopului in vederea caruia a fost constituita si a realizarii obiectivelor stabilite in sarcina sa prin Statutul Asociatiei. Structura organizatorica a Asociatiei permite acesteia exercitarea drepturilor si obligatiilor stabilite prin Statut, precum si luarea deciziilor corecte, astfel incat sa se asigure gestiunea eficienta a serviciului de alimentare cu apa si de canalizare.

Au fost emise toate declaratiile pe proprie raspundere din partea autoritatilor locale privind disponibilitatea terenurilor pe care se vor construi/extinde/reabilita noile investitii (retele, statii epurare, statii tratare, surse de apa, etc.).

11.3.2 Operatorul Regional – S.C. APA-CANAL ILFOV S.A.

S.C. APA-CANAL ILFOV S.A. este o companie de interes public, cu capital integral public, reprezentand aport al Autoritatilor Locale membre ale ADIA Ilfov, inregistrata la Oficiul Registrului Comertului de pe langa Tribunalul Bucuresti in data de 26.06.2009.

Obiectul de activitate al OR este operarea serviciilor de alimentare cu apa si de canalizare a carui gestiune i-a fost delegata conform Contractului de Delegare, in aria delegarii, respectiv in aria de competenta teritoriala a ADIA Ilfov.

Conform Actului Constitutiv actualizat (28.09.2015), capitalul social total subscris al Societatii este constituit doar din aportul membrilor fondatori, actionari in cadrul S.C. APA-CANAL ILFOV S.A. Actionariatul OR este format exclusiv din membri ADIA Ilfov, in aria carora opereaza compania, in numele carora promoveaza proiectele integrate de management al apei si apei uzate, acestia fiind: judetul Ilfov-93,982%, orasul Bragadiru-1,203%, orasul Pantelimon-1,203%, comuna Branesti-0,602%, comuna Cernica-0,602%, comuna Ciorogarla-0,602%, comuna Cornetu-0,602%, comuna Dobroesti-0,602%, comuna Domnesti-0,602%.

In prezent, S.C. APA-CANAL ILFOV S.A. este Operator Regional al serviciului public de alimentare cu apa si de canalizare in 15 localitati din Judetul Ilfov, respectiv: Cornetu, Ciorogarla, Bragadiru, Pantelimon, Branesti, Ciolpani, Glina, Balotesti, Dobroesti, Cernica, Tunari, Domnesti, Mogosoaia, Magurele, Jilava.

Capacitatea tehnica si administrativa a Operatorului Regional

Societatea este certificata pentru sistemul integrat calitate-mediu-sanatate si securitate ocupationala conform standardelor SR EN ISO 9001:2008, SR EN ISO 14001:2005 si OH SAS 18001:2007.

Societatea asigura serviciile de alimentare cu apa si de canalizare pentru 16.042 puncte de consum, iar la finalul anului 2015 cantitatea totala de apa facturata a fost de 1.833.453 m³, reprezentand 64% din cantitatea de apa produsa.

La momentul in care toate investitiile finantate prin POS Mediu 2007-2013 vor fi finalizate, S.C. APA-CANAL ILFOV S.A. va beneficia de:

- Retea de alimentare cu apa potabila in lungime totala de 334,88 km si retea de canalizare in lungime totala de 306,3 km;
- Surse de apa, statii de tratare, rezervoare si statii de pompare noi si reabilite;
- 3 Statii de Epurare a Apelor Uzate in Bragadiru (volum apa uzata tratata=1.614 m³/zi), Domnesti (volum apă uzata tratata=1.103 m³/zi) si Branesti (volum apa uzata tratata=665 m³/zi);
- Utilaje si echipamente de interventie, instalatie de curatare a retelelor de alimentare cu apa potabila, echipament CCTV si autoutilitara pentru curatarea si spalarea, la presiune inalta, a conductelor de canalizare;
- Laboratoator de analiza apa potabila, laborator de analiza apa uzata, laborator metrologic pentru verificarea apometrelor echipate cu aparatura de specialitate;
- Sistem GIS care gestioneaza, in mediu grafic, informatiile relevante privind infrastructura, operarea si intretinerea acesteia;
- Sistem de modelare hidraulica pentru identificarea anomaliilor in functionarea retelelor de distributie/colectare, optimizarea retelei, managementul presiunilor, debitelor, dezvoltari ulterioare, extinderi, etc.;
- Sistem SCADA modern pentru controlul intregului sistem de retele si echipamente existent in aria de operare;
- Echipament pentru detectarea si managementul pierderilor pe reseaua de transport/distributie a apei potabile;
- Strategie si Plan de Actiune privind managementul apelor uzate industriale;
- Strategie si Plan de Actiune privind managementul namolurilor si a altor reziduuri provenite de la statiile de epurare;
- Plan de Actiune pentru protectia surselor de apa.

La nivelul Operatorului Regional exista in curs de implementare o strategie privind reducerea si/sau mentinerea pierderilor (NRW) la un nivel acceptat care sa conduca la optimizarea tarifului in raport cu calitatea serviciilor. Scaderea costului de operare prin micșorarea consumului de energie electrica va fi principala parghie de optimizare constituind in acelasi timp si o imbunatatire a componentei de mediu privind emisia de noxe.

Gradul de dotare cu echipamente pentru controlul activ al pierderilor reale si angajarea de personal instruit pentru optimizarea componentelor NRW trebuie sustinut permanent astfel incat nivelul de management al pierderilor sa se ridice la gradul de performanta cerut prin practicile curente europene si mondiale.

Operatorul Regional S.C. APA-CANAL ILFOV S.A. a beneficiat, in ultimii ani, de proiecte importante finantate din fonduri UE si BERD care au contribuit substantial la cresterea si consolidarea capacitatii sale de a presta serviciul in aria de operare, in parametrii de eficienta si calitate stabiliti prin Contractul de Delegare. Aceste proiecte sunt:

- POS Mediu: *Reabilitarea si modernizarea sistemelor de alimentare cu apa si canalizare in judetul Ilfov;*

- POS Mediu: *Extinderea sistemelor de alimentare cu apa si canalizare in judetul Ilfov si utilizarea operatorului SC APA-CANAL ILFOV SA in vederea imbunatatirii capacitatii de operare;*
- POS Mediu/POIM: *Asistenta tehnica pentru pregatirea aplicatiei de finantare si a documentatiilor de atribuire pentru proiectul regional de dezvoltare a infrastructurii de apa si apa uzata din judetul Ilfov in perioada 2014 -2020;*
- BERD + POS Mediu: *Extinderea sistemului de Benchmarking pentru Operatorii Regionali (OR) si sprijin pentru Asociatiile de Dezvoltare Intercomunitara (ADI).*

In procesul de implementare a proiectelor, UIP din cadrul OR a avut permanent suportul tehnic, economic, financiar si juridic al directiilor de resort din cadrul companiei, ceea ce demonstreaza experienta, competenta si o buna capacitate de gestionare a activitatilor de implementare în cadrul Operatorului Regional S.C. APA-CANAL ILFOV S.A.

Bazata pe conceptul gestionarii activitatilor operationale la nivel local si a activitatilor majore si a serviciilor experte la nivel regional, structura organizatorica a societatii S.C. APA-CANAL ILFOV S.A. cuprinde 570 de posturi, dintre care 77 sunt posturi de conducere si 493 de executie. Compania functioneaza in baza Licentei ANRSC, Clasa 3, valabila pana la 17.12.2020.

Capacitatea tehnica a companiei este asigurata de Directia Generala Tehnica (376 pers.) care cuprinde: Directia Operare Sisteme Alimentare Apa si Canalizare (324 pers.), care gestioneaza Centrele Operationale [Vest (72 pers.), Est (92 pers.), Nord (94 pers.), Epurare ape uzate (65 pers.)], Directia Investitii Monitorizare (30 pers.) si Serviciul Mecanizare Parc Auto (21 pers.). Fiecare Centru Operational gestioneaza Gospodariile de Apa, prin compartimente tehnice de mentenanta retele apa/canalizare, contoare apa potabila/uzata, mentenanta echipamente mecanice, electrice, automatizari si SCADA pentru STAP si SEAU.

Cu un inalt nivel de pregatire tehnic si tehnologic, adaptat la procesele automatizate, personalul de operare va fi implicat permanent in perioada de proiectare si executie a lucrarilor, asigurand totodata continuitatea functionalitatii sistemelor existente, fara a afecta clientii.

Capacitatea tehnica a companiei este sustinuta si de catre Laboratorul Analize Apa Potabila si Apa Uzata (9 pers.) si Laboratorul Verificari Metrologice (3 pers.), precum si de catre Compartimentul IT&C (3 pers.) care asigura implementarea sistemului informatic al societatii.

Performanta financiara a Operatorului Regional

Evolutia, in ultimii 3 ani, a principalilor indicatori financiari ai Societatii APA-CANAL ILFOV S.A .este prezentata in cele ce urmeaza:

- Cifra de afaceri (RON):
 - 2013: 6,5 milioane RON;
 - 2014: 11,2 milioane RON;
 - 2015: 14,4 milioane RON;

Aceasta evolutie arata ca societatea este in plin proces de regionalizare si extindere a ariei de operare, proces care va continua si in urmatorii ani.

- Total active fixe (RON):
 - 2013: 217.357.409
 - 2014: 260.055.103
 - 2015: 356.310.732

S.C. APA-CANAL ILFOV S.A. a inregistrat urmatoarele rezultate din exploatare, in ultimii ani:

- 2013: - 4,2 milioane RON;
- 2014: 0,44 milioane RON;
- 2015: 0,62 milioane RON;

Situatia financiara a operatorului s-a imbunatatit de la an la an si va continua sa se imbunatateasca in urmatorii ani ca urmare a continuarii procesului de regionalizare, a cresterii gradului de conectare si a continuarii implementarii strategiei de tarificare.

Strategia de tarificare actuala si cea viitoare, precum si cresterea gradului de conectare la servicii, vor asigura resursele financiare necesare pentru rambursarea datoriilor existente si asigurarea unui capital de lucru adecvat.

Rezultatele analizei financiare arata ca structura de finantare a proiectului este: 100 % grant UE si subventii de la Bugetul de stat si Bugetele Locale, neexistand o contributie proprie a companiei. Tinand cont de faptul ca o astfel de implementare presupune si posibilitatea de a folosi mecanismul de Cereri de Plata, consideram ca fluxul de numerar aferent implementarii proiectului este asigurat si nu vor fi probleme in implementare.

Capacitatea juridica a Operatorului Regional

Constituit in baza hotararii autoritatilor deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale membre ale ADIA Ilfov (in baza Legii nr. 51/2006, modificata prin OUG nr. 13.2008), Operatorul Regional S.C. APA-CANAL ILFOV S.A. este o societate comerciala cu personalitate juridica si capital social integral public (detinut de unitatile administrativ-teritoriale membre ale ADIA Ilfov).

In aceasta calitate, Operatorul detine dreptul de a intreprinde actiuni legale in aria de responsabilitate a serviciilor sale si isi exercita acest drept in cadrul prevederilor statutare privind gestiunea serviciilor publice de apa-canalizare de pe raza unitatilor administrativ-teritoriale asociate in cadrul ADIA Ilfov, pentru administrarea eficienta, buna functionare si exploatare a sistemelor de utilitati publice si in scopul implementarii programelor de investitii publice de interes judetean, destinate infiintarii, modernizarii si dezvoltarii infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciilor de apa-canalizare pe care le furnizeaza.

Operatorul Regional S.C. APA-CANAL ILFOV S.A. are capacitatea de a intreprinde actiuni legale si dispune de personal cu studii adecvate si experienta juridica necesara acestor actiuni.

In cadrul companiei isi desfasoara activitatea un numar de 4 juristi, organizati in cadrul Biroului Juridic, aflat in subordinea Directorului General. Personalul juridic al companiei are o experienta bogata in activitatea de achizitii publice cat si de monitorizare a respectarii clauzelor contractuale.

Unitatea de Implementare a Proiectului (UIP)

Pentru coordonarea si managementul implementarii proiectului finantat din Fondul de Coeziune prin POS Mediu 2007-2013, Operatorul Regional si-a constituit o Unitate de Implementare a Proiectului (UIP), cu personal calificat.

Pe parcursul derularii proiectului POS Mediu 2007-2013, structura UIP a fost modificata, astfel incat sa raspunda cerintelor necesare pentru implementarea acestuia in bune conditii.

In conformitate cu Organigrama S.C. APA-CANAL ILFOV S.A. aprobata in iulie 2016, din numarul total de posturi la nivelul OR, 30 sunt alocate Unitatii de Implementare a Proiectului. UIP isi desfasoara activitatea sub coordonarea Sefului UIP/Managerului UIP care este direct subordonat Directorului General al societatii.

Structura actuala a UIP se prezinta dupa cum urmeaza:

- 1 Manager UIP (Manager de Proiect)
- 1 Manager Adjunct UIP
- 1 Asistent Manager, arhivare primara
- 14 Manageri Contract
- 2 Responsabili Financiar
- 2 Contabili

- 1 Responsabil raportare, nereguli, MySMIS
- 1 Jurist
- 1 Asistent jurist
- 2 Responsabili achizitii
- 1 Asistent achizitii
- 2 Responsabili publicitate
- 1 Responsabil IT

La momentul prezent, din cele 30 de posturi alocate, 16 sunt ocupate si 14 sunt vacante, UIP fiind responsabila cu pregatirea proiectului de investitii care va fi propus spre finantare in cadrul POIM 2014–2020 si implementarea acestuia.

Pe perioada de implementare, UIP va beneficia de suportul de specialitate al consultantei ce se va achizitiona prin contractele de servicii ATMP si ATSL, pentru managementul proiectului si supervizarea executiei, in conformitate cu cerintele Contractului de Finantare, dar si de suportul celorlalte departamente din cadrul OR (financiar, tehnic, juridic, achizitii, IT, Centre Operationale, etc.).

11.3.3 Contractul de Delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apa si de canalizare

Contractul de Delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apa si de canalizare - prin acesta, ii sunt conferite Operatorului Regional S.C. APA-CANAL ILFOV S.A., de catre ADIA Ilfov, dreptul exclusiv de a furniza serviciul de alimentare cu apa si de canalizare pe raza de competenta teritoriala a unitatilor administrativ-teritoriale asociate, precum si concesiunea exclusiva asupra bunurilor publice, care constituie sistemele de alimentare cu apa si de canalizare aferente serviciului. Contractul este incheiat in conformitate cu cerintele POIM 2014-2020 si cu prevederile legale in vigoare, asigurand baza organizarii operationale si institutionale a gestiunii serviciului de alimentare cu apa si de canalizare prestat in judetul Ilfov. Contractul de Delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apa si de canalizare a fost incheiat si semnat in 2009, pentru o durata de 49 ani.

Delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu apa si de canalizare a fost hotarata de urmatoarele UAT-uri, care au semnat Contractul de Delegare: CJ Ilfov, Bragadiru, Pantelimon, Branesti, Cernica, Cornetu, Ciorogarla, Domnesti, Dobroesti, Dragomiresti Vale, Tunari, Balotesti, Ciolpani, Glina, Afumati, Ganeasa, Magurele, Moara Vlasei, Vidra, Clinceni, Gradistea, Petrachioaia, Gruiu, Jilava, Mogosoaia, Peris.

Prin semnarea Contractului de Delegare, S.C. APA-CANAL ILFOV S.A. se angajeaza sa mentina cel putin la limitele minime stabilite o serie de indicatori financiari si manageriali. ADIA Ilfov si UAT-urile se angajeaza sa aprobe bugetul anual de venituri si cheltuieli, precum si masurile de restructurare ale Operatorului, astfel incat sa faciliteze si sa permita indeplinirea indicatorilor de performanta stabiliti in Contractul de Delegare si in Regulamentul serviciului, precum si a conditinalitatilor asumate in cadrul contractelor de finantare semnate cu diferite institutii de finantare.

Procesul de preluare efectiva de catre OR a infrastructurii existente de la UAT-urile catre care s-a extins aria de operare se afla in desfasurare, pana in prezent OR preluand patrimoniul existent si semnand Procese Verbale de predare-primire cu urmatoarele UAT-uri: Bragadiru, Pantelimon, Branesti, Cernica, Ciorogarla, Cornetu, Domnesti, Dobroesti, Balotesti, Ciolpani, Glina, Tunari, Magurele, Jilava, Mogosoaia.

11.4 CONCLUZII PRIVIND CAPACITATEA INSTITUTIONALA

Ca urmare a procesului de analiza a documentelor disponibile cu privire la conformitatea cadrului institutional din judetul Ilfov in domeniul serviciului de alimentare cu apa si de canalizare cu legislatia in vigoare si cerintele UE, se desprind urmatoarele concluzii:

- Cadrul institutional din judetul Ilfov, aferent regionalizarii, este constituit in conformitate cu prevederile legale in vigoare si cele institutionale impuse prin POIM 2014-2020;
- Beneficiarul proiectului este Operatorul Regional S.C. APA-CANAL ILFOV S.A. (in numele ADIA Ilfov), indeplinind cumulativ conditiile POIM de eligibilitate, si anume:
 - ✓ Compania devine Operator Regional in 2009, activand in baza unui contract de incredintare directa acordat de catre ADIA Ilfov, prin respectarea regulii "in house" stabilita de jurisprudenta Curtii Europene de Justitie si preluata in legislatia nationala (Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilitati publice si Legea nr. 241/2006 privind serviciile de alimentare cu apa si canalizare, cu modificarile si completarile ulterioare);
 - ✓ Actionariatul S.C. APA-CANAL ILFOV S.A. este format exclusiv din membri ai ADIA Ilfov, constituita din UAT-urile in aria carora opereaza compania, fiind astfel o companie de interes public finantata din fonduri publice;
 - ✓ ADIA Ilfov a fost infiintata in ianuarie 2009, fiind constituita din UAT-urile in aria carora opereaza OR, in numele carora promoveaza proiectele integrate privind managementul apei si apei uzate;
 - ✓ S.C. APA-CANAL ILFOV S.A. actioneaza in baza Contractului de Delegare a Gestiunii Serviciilor, contract prin care UAT-urile din aria de operare exercita asupra OR un "control similar" celui exercitat asupra propriilor departamente.
- Asociatia de Dezvoltare Intercomunitara Apa - ADIA Ilfov - a fost infiintata si inregistrata in Registrul Asociatiilor si Fundatiilor aflat la grefa Judecatoriei Cornetu in Ianuarie 2009 (Certificatul nr. 1/05.01.2009).

La acest moment, Asociatia are 26 de membri, acestia fiind: Judetul Ilfov, orasele Bragadiru, Pantelimon si Magurele, comunele: Branesti, Cernica, Cornetu, Ciorogarla, Domnesti, Dobroesti, Balotesti, Tunari, Glina, Ciolpani, Dragomiresti Vale, Afumati, Ganeasa, Moara Vlasiei, Vidra, Clinceni, Mogosoaia, Gradistea, Petrachioaia, Gruiu, Jilava si Peris. Actul Constitutiv si Statutul Asociatiei sunt actualizate in conformitate cu ultimele modificari ale HG 855/2008. Toate unitatile administrativ-teritoriale prevazute cu investitii prin proiectul regional finantat prin POIM 2014-2020 sunt membri cu drepturi depline in cadrul ADIA Ilfov.

ADIA Ilfov, prin organele sale si-a indeplinit corect si la timp atributiile, atat cu privire la activitatea proprie, cat si cu privire la exercitarea mandatului acordat de asociati privind OR, strategia de dezvoltare, politica tarifara, Contractul de Delegare. ADIA Ilfov si-a marit, etapizat numarul de membri, pregatind, din timp, cadrul institutional necesar noilor investitii finantate prin POIM 2014-2020.

ADIA Ilfov indeplineste cerintele agreate in cadrul POIM 2014-2020, precum si prevederile legale in vigoare, avand capacitatea indeplinirii la nivelul unitatilor administrativ-teritoriale

membre a scopului in vederea caruia a fost constituita si a realizarii obiectivelor stabilite in sarcina sa prin Statutul Asociatiei. Structura organizatorica a Asociatiei permite acesteia exercitarea drepturilor si obligatiilor stabilite prin Statut, precum si luarea deciziilor corecte, astfel incat sa se asigure gestiunea eficienta a serviciului de alimentare cu apa si de canalizare.

Au fost emise toate declaratiile pe proprie raspundere din partea autoritatilor locale privind disponibilitatea terenurilor pe care se vor construi/extinde/reabilita noile investitii (retele, statii epurare, statii tratare, surse de apa, etc.).

- Operatorul Regional – S.C. APA-CANAL ILFOV S.A. - este o companie de interes public, cu capital integral public, reprezentand aport al Autoritatilor Locale membre ale ADIA Ilfov, inregistrata la Oficiul Registrului Comertului de pe langa Tribunalul Bucuresti in data de 26.06.2009.

Obiectul de activitate al OR este operarea serviciilor de alimentare cu apa si de canalizare a carui gestiune i-a fost delegata conform Contractului de Delegare, in aria delegarii, respectiv in aria de competenta teritoriala a ADIA Ilfov.

Conform Actului Constitutiv actualizat (28.09.2015), capitalul social total subscris al Societatii este constituit doar din aportul membrilor fondatori, actionari in cadrul S.C. APA-CANAL ILFOV S.A. Actionariatul OR este format exclusiv din membri ADIA Ilfov, in aria carora opereaza compania, in numele carora promoveaza proiectele integrate de management al apei si apei uzate, acestia fiind: judetul Ilfov-93,982%, orasul Bragadiru-1,203%, orasul Pantelimon-1,203%, comuna Branesti-0,602%, comuna Cernica-0,602%, comuna Ciorogarla-0,602%, comuna Cornetu-0,602%, comuna Dobroesti-0,602%, comuna Domnesti-0,602%.

In prezent, S.C. APA-CANAL ILFOV S.A. este Operator Regional al serviciului public de alimentare cu apa si de canalizare in 15 localitati din Judetul Ilfov, respectiv: Cornetu, Ciorogarla, Bragadiru, Pantelimon, Branesti, Ciolpani, Glina, Balotesti, Dobroesti, Cernica, Tunari, Domnesti, Mogosoaia, Magurele, Jilava.

Societatea este organizata si functioneaza conform propriei structuri organizatorice, stabilita prin Organigrama aprobata prin Decizia nr. 01/18.03.2016 a Consiliului de Administratie si avizata prin Hotararea AGEA nr. 1/08.07.2016, cuprinzand 570 de posturi, dintre care 77 sunt posturi de conducere si 493 sunt posturi de executie. Compania este organizata pe compartimente functionale si pe Centre Operationale ce coordoneaza Gospodariile de Apa, in conformitate cu prevederile organigramei.

Societatea asigura serviciile de alimentare cu apa si de canalizare pentru 16.042 puncte de consum, iar la finalul anului 2015 cantitatea totala de apa facturata a fost de 1.833.453 m³, reprezentand 64% din cantitatea de apa produsa.

Gradul de dotare cu echipamente pentru controlul activ al pierderilor reale si angajarea de personal instruit pentru optimizarea componentelor NRW trebuie sustinut permanent astfel incat nivelul de management al pierderilor sa se ridice la gradul de performanta cerut prin practicile curente europene si mondiale.

Operatorul Regional S.C. APA-CANAL ILFOV S.A. a beneficiat, in ultimii ani, de proiecte importante finantate din fonduri UE si BERD care au contribuit substantial la cresterea si consolidarea capacitatii sale de a presta serviciul in aria de operare, in parametrii de eficienta si calitate stabiliti prin Contractul de Delegare.

La finalul anului 2015, cifra de afaceri a companiei a fost de 14,4 milioane RON, totalul activelor fixe de 356.310.732 RON, datoriile pe termen lung erau in valoare de 18.600.000 RON, iar profitul operational de 619.698 lei.

Situatia financiara a operatorului s-a imbunatatit de la an la an si va continua sa se imbunatateasca in urmatoorii ani ca urmare a continuarii procesului de regionalizare, a cresterii gradului de conectare si a continuarii implementarii strategiei de tarificare.

Strategia de tarificare actuala si cea viitoare, precum si cresterea gradului de conectare la servicii, vor asigura resursele financiare necesare pentru rambursarea datoriilor existente si asigurarea unui capital de lucru adecvat.

Capacitatea de implementare a viitorului proiect de investitii finantat in cadrul POIM 2014-2020 este asigurata la nivelul OR prin intermediul UIP, aflata in subordinea Directorului General. UIP isi desfasoara activitatea sub coordonarea Sefului UIP/Managerului UIP si are alocate 30 de posturi, din care 16 sunt ocupate si 14 sunt vacante (la momentul analizei). UIP implementeaza proiectul finantat in cadrul POS Mediu 2007-2013, fiind, de asemenea, responsabila cu pregatirea proiectului de investitii care va fi propus spre finantare in cadrul POIM 2014-2020 si implementarea acestuia.

Personalul UIP a acumulat o bogata si importanta experienta prin implementarea proiectului finantat in cadrul POS Mediu 2007-2013 si participarea la sesiuni de instruire pe tematici adecvate.

Pe perioada de implementare, UIP va beneficia de suportul de specialitate al consultantei ce se va achizitiona prin contractele de servicii ATMP si ATSL, pentru managementul proiectului si supervizarea executiei, in conformitate cu cerintele Contractului de Finantare, dar si de suportul celorlalte departamente din cadrul OR (financiar, tehnic, juridic, achizitii, IT, Centre Operationale, etc.).

- Contractul de Delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apa si de canalizare - prin acesta, ii sunt conferite Operatorului Regional S.C. APA-CANAL ILFOV S.A., de catre ADIA Ilfov, dreptul exclusiv de a furniza serviciul de alimentare cu apa si de canalizare pe raza de competenta teritoriala a unitatilor administrativ-teritoriale asociate, precum si concesiunea exclusiva asupra bunurilor publice, care constituie sistemele de alimentare cu apa si de canalizare aferente serviciului. Contractul este incheiat in conformitate cu cerintele POIM 2014-2020 si cu prevederile legale in vigoare, asigurand baza organizarii operationale si institutionale a gestiunii serviciului de alimentare cu apa si de canalizare prestat in judetul Ilfov. Contractul de Delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apa si de canalizare a fost incheiat si semnat in 2009, pentru o durata de 49 ani.

Delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu apa si de canalizare a fost hotarata de urmatoarele UAT-uri, care au semnat Contractul de Delegare: CJ Ilfov, Bragadiru, Pantelimon, Branesti, Cernica, Cornetu, Ciorogarla, Domnesti, Dobroesti, Dragomiresti Vale, Tunari, Balotesti, Ciolpani, Glina, Afumati, Ganeasa, Magurele, Moara Vlasiei, Vidra, Clinceni, Gradistea, Petrachioaia, Gruiu, Jilava, Mogosoia, Peris.

Prin semnarea Contractului de Delegare, S.C. APA-CANAL ILFOV S.A. se angajeaza sa mentina cel putin la limitele minime stabilite o serie de indicatori financiari si manageriali. ADIA Ilfov si UAT-urile se angajeaza sa aprobe bugetul anual de venituri si cheltuieli, precum si masurile de restructurare ale Operatorului, astfel incat sa faciliteze si sa permita indeplinirea indicatorilor de performanta stabiliti in Contractul de Delegare si in Regulamentul serviciului,

precum și a condițiilor asumate în cadrul contractelor de finanțare semnate cu diferite instituții de finanțare.

Procesul de preluare efectivă de către OR a infrastructurii existente de la UAT-urile către care s-a extins aria de operare se află în desfășurare, până în prezent OR preluând patrimoniul existent și semnând Procese Verbale de predare-primire cu următoarele UAT-uri: Bragadiru, Pantelimon, Branesti, Cernica, Ciorogarla, Cornetu, Domnesti, Dobroesti, Balotesti, Ciolpani, Glina, Tunari, Magurele, Jilava, Mogosoia.