

VOLUMUL I - Capitolul 13  
STRATEGIA DE ACHIZITII SI PLANUL DE  
IMPLEMENTARE

## CUPRINS CAPITOL 13

13.	STRATEGIA DE ACHIZITII SI PLANUL DE IMPLEMENTARE	6
13.1	Introducere	6
13.1.1	Informatii generale	6
13.1.2	Generalitati si Definitii	6
13.1.2.1	Generalitati	6
13.1.2.2	Tipuri de contracte	6
13.1.2.3	Definitii	8
13.1.2.4	Legislatie	8
13.1.3	Procesul de achizitii	12
13.2	Strategia de achizitii	13
13.2.1	Criterii pentru gruparea licitatiilor	13
13.2.1.1	Contracte sectoriale de lucrari	15
13.2.1.2	Conditii standard de contract	15
13.2.1.3	Conditii de contract Proiectare si Executie	17
13.2.1.4	Conditii de contract tip Executie	17
13.2.1.5	Numarul contractelor	18
13.2.1.5.1	Numar de contracte de tip „Proiectare si Executie”	20
13.2.1.5.2	Numar de contracte de tip „Executie”	20
13.2.1.5.3	Documentatia de Atribuire	20
13.2.1.6	Contractul sectorial de lucrari tip Proiectare si executie (FIDIC Cartea Galbena)	21
13.2.1.7	Contractul sectorial de lucrari tip Constructie (FIDIC Cartea Rosie)	22
13.2.1.8	Contracte de furnizare	23
13.2.1.9	Contract sectorial de servicii - asistenta tehnica, audit	23
13.2.1.10	Numarul contractelor de servicii si furnizare	23
13.2.2	Potentialul companiilor nationale de constructii	24
13.2.3	Strategia propusa de achizitii	24
13.2.3.1	Situatia locala	24
13.2.3.2	Procedura de achizitie	25
13.2.3.3	Numarul si valoarea contractelor	25
13.2.3.4	Conditii de contract	26
13.2.3.4.1	Contracte de servicii si furnizare	26
13.2.3.4.2	Contracte de lucrari	27
13.2.3.5	Tip de contract	28
13.2.3.6	Secventa si programul implementarii	30
13.2.3.6.1	Contracte de lucrari	30
13.2.3.6.2	Contracte de servicii si furnizare	30
13.3	Contractele propuse	31
13.4	Plan de achizitie si de implementare	37
13.4.1	Plan de achizitie	37
13.4.2	Plan de implementare si datele de referinta	40
13.5	Documentatia necesara pentru implementarea proiectului	43
13.6	Premise si Riscuri	43
13.7	Concluzii	45

## LISTA TABELE

Tabel 13.1-1 - Cadrul legislativ	9
Tabel 13.1-2 - Alegerea procedurilor de atribuire pentru contractele de achizitie publica se face in functie de urmatoarele praguri:	11
Tabel 13.2-1 - Prevederile contractului	16
Tabel 13.2-2 - Potentialul companiilor nationale de constructii	24
Tabel 13.2-3 - Numarul si valoarea contractelor	25
Tabel 13.2-4 - Asigurarea surselor de apa si a statiilor de tratare a apei (conform Master Plan aprobat prin HCJ nr.66/21.05.2014)	27
Tabel 13.2-5 - Reabilitarea si extinderea sistemelor de alimentare cu apa potabila, contorizarea, reabilitarea si extinderea retelelor de canalizare (conform Master Plan aprobat prin HCJ nr.66/21.05.2014)	27
Tabel 13.2-6 - Construirea / extinderea de statii de tratare a apelor uzate (conform Master Plan aprobat prin HCJ nr.66/21.05.2014)	27
Tabel 13.2-7 - Tipul contractului	28
Tabel 13.3-1 - Lista contractelor	31
Tabel 13.4-1 - Plan de achizitie	37
Tabel 13.4-2 - Plan de implementare	40
Tabel 13.6-1 - Premise adoptate	43
Tabel 13.6-2 - Riscuri	44

## LISTA FIGURI

Figura 13.1-1 - Entitatile care au rol in Proiect:	13
--	----

## LISTA ABREVIERI

ADI	Asociatia de Dezvoltare Intercomunitara
AM	Autoritate de Management
ANAP	Agentia Nationala pentru Achizitii Publice
ANPM	Agentia Nationala de Protectie a Mediului
AT	Asistenta Tehnica
CE	Comisia Europeana
CJ	Consiliu Judetean
CL	Consiliul Local
CPV	Vocabularul comun al achizitiilor publice
CS	Caiet de Sarcini
DA	Documentatie de Atribuire
DUAE	Document Unic de Achizitie European
DI	Data de Incepere
AC	Autoritatea Contractanta, reprezentata de S.C. APA CANAL ILFOV S.A.
EIM	Evaluarea Impactului asupra Mediului
FEDR	Fondul European de Dezvoltare Regionala
FIDIC	Federatia Internationala a Inginerilor - Consultanti
HG	Hotarare de Guvern
MMAP	Ministerul Mediului, Apelor si Padurilor
MDRAPFE	Ministerul Dezvoltarii Regionale, Administratiei Publice si Fondurilor Europene
OUG	Ordonanta de urgenta a Guvernului
OM	Ordin de Ministru
POIM	Programul Operational Infrastructura Mare
PND	Perioada de Notificare a Defectelor

PT	Proiect Tehnic
SMIS	Sistem Unic de Management al Informatiei
UAT	Unitate administrativ-teritoriala
UE	Uniunea Europeana
UIP	Unitatea de Implementare a Proiectului

## 13. STRATEGIA DE ACHIZITII SI PLANUL DE IMPLEMENTARE

### 13.1 Introducere

#### 13.1.1 Informatii generale

Acest capitol prezinta optiunile pentru implementarea lucrarilor si serviciilor propuse care au fost identificate prin Master Plan si reconsiderate prin Studiul de optimizare ca Investitii Prioritare si dezvoltate in Studiul de Fezabilitate.

Strategia de achizitii propusa a avut in vedere cele mai reprezentative elemente de buna practica si va ramane suficient de flexibila pentru a raspunde schimbarilor interne si internationale. Ea a identificat elementele cheie ce trebuie urmate in activitatea de achizitii.

#### 13.1.2 Generalitati si Definitii

##### 13.1.2.1 Generalitati

Romania este membra a Uniunii Europene, de aceea toate investitiile legate de acest proiect vor fi finantate prin Fondul de Coeziune cu aplicarea legislatiei romanesti si a UE.

Presupunand aplicarea cu succes la Fondurile de Coeziune, componentele specifice ale proiectului incluse in proiectele propuse din domeniul apei si apei uzate trebuie sa fie implementate in concordanta cu reglementarile procedurale din contract finantate prin Bugetul General al Comisiei Europene.

Principalele cerinte ale acestei strategii sunt prezentate in continuare:

- Organizarea si gruparea diferitelor componente ale proiectului in cel mai bun mod posibil cu considerarea reglementarilor nationale de Achizitii si a cerintelor EC/IFI's;
- Competitia pentru contracte sa fie deschisa companiilor din UE si din tarile eligibile (in conformitate cu Acordul privind achizitiile publice - AAP - al OMC);
- Transparenta si impartialitate la toate fazele de achizitii in concordanta cu cerintele legislative romanesti si europene;
- Selectarea celor mai potriviti, calificati si competenti contractori;
- Cea mai buna utilizare a fondurilor alocate;
- Utilizarea standardelor europene, nationale si internationale in specificatiile tehnice;
- Utilizarea formelor de contract acceptate pe plan national si european.

Scopurile strategiei de achizitii sunt sa furnizeze linii directe pentru achizitiile de lucrari si servicii, care ofera cea mai buna valoare in termeni de economie, eficienta, eficacitate si raspund la cerintele proiectului.

##### 13.1.2.2 Tipuri de contracte

Achizitiile din cadrul investitiilor de infrastructura necesita implementarea a trei tipuri de contract:

- Contract de lucrari de constructii pentru lucrari;
- Contract de furnizare pentru achizitia de echipamente si dotari;

- Contract de servicii pentru Asistenta Tehnica pentru Managementul Proiectului, pentru Supervizarea Lucrarilor respectiv pentru Audit.

### Contract de servicii

#### Asistenta tehnica

- Asistenta Tehnica pentru Managementul Proiectului (ATMP):
  - Imbunatatirea performantei operationale si financiare a operatorului regional;
  - Suport in managementul proiectului acordat UIP;
  - Implementarea sistemului de gestiune a activitatilor administrative si tehnic - operationale pentru operatorul regional;
  - Extinderea sistemelor operationale ale operatorului regional;
  - Campanie de publicitate si promovare a proiectului etc.
- Asistenta Tehnica pentru Supervizarea Lucrarilor (ATSL) pe parcursul implementarii va contine activitati specifice de supervizare in faza pre-constructie, in perioada de mobilizare a Antreprenorilor de lucrari, de executie, de receptie la terminarea lucrarilor, in perioada de notificare a defectelor si la finalizarea contractelor de lucrari:
  - Verificarea conformitatii executiei lucrarilor cu cerintele Caietului de Sarcini. clauzele contractuale si oferta depusa de Antreprenor;
  - Incadrarea executiei lucrarilor in bugetul si durata contractului; certificarea in vederea platii a tuturor lucrarilor executate ;
  - Verificarea lucrarilor in conformitate cu Legea 10/1995 privind calitatea in constructii.

La contractele de servicii s-a facut diferenta intre "Asistenta Tehnica pentru managementul proiectului" si "Asistenta tehnica pentru supervizarea lucrarilor".

#### Audit

- Auditul proiectului (AP):

Obiectul contractului il reprezinta verificarea de catre auditorul financiar a implementarii proiectului si transmiterea catre Beneficiar a rapoartelor constatarilor factuale (RCF) cu privire la procedurile agreate executate, platile efectuate in cadrul contractelor de achizitii publice si corectitudinea includerii acestora in cererile de rambursare.

Auditorul va examina informatiile factuale privind platile efectuate catre contractori in conformitate cu clauzele contractelor de achizitii publice si includerea acestora in cererile de rambursare, conform clauzelor contractului de finantare.

In cadrul rapoartelor intocmite (rapoarte de audit anuale si raport de audit Final privind constatările factuale), Auditorul va formula o opinie cu privire la modul de implementare a Proiectului.

### Contract de furnizare

#### Furnizare

➔ Achizitie echipamente de mentenanta (FED):

- Achizitia de echipamente necesare activitatilor de operare, intretinere si monitorizare a investitiilor.

### Contract de lucrari

Contractele de lucrari au fost diferite in "Contracte de executie" si "Contracte de proiectare si executie".

#### 13.1.2.3 Definitii

Noul pachet legislativ de transpunere a Directivelor in domeniul achizitiilor publice a prevazut un act normativ dedicat achizitiilor sectoriale. Achizitia sectoriala este definita ca fiind achizitia de lucrari, de produse sau de servicii prin intermediul unui contract sectorial de catre una sau mai multe entitati contractante de la operatori economici desemnati de catre acestea, cu conditia ca lucrarile, produsele sau serviciile achizitionate sa fie destinate efectuarii uneia dintre activitatile relevante prevazute la art. 5-11 din Lege.

Definitile celor mai importanti termeni si expresii in domeniul achizitiilor publice se regasesc in cadrul Legii nr. 99/2016.

#### 13.1.2.4 Legislatie

Achizitiile pentru proiectele din sectorul apa si apa uzata trebuie sa fie facute in concordanta cu cerintele impuse de legislatia romaneasca in vigoare si Directivele UE relevante.

In contextul proiectelor finantate din instrumente structurale, beneficiarilor le revine obligatia de a respecta legislatia referitoare la asigurarea conformitatii cu politicile Uniunii Europene si nationale, in special prevederile legale privind achizitiile publice, ajutorul de stat, egalitatea de sanse, dezvoltarea durabila, informarea si publicitatea. Reglementarea achizitiilor publice la nivel european se realizeaza prin urmatoarele tipuri de acte normative:

1. Directivele europene emise de Consiliul Uniunii Europene;
2. Regulamentele emise de Comisia Europeana.

Principiile care guverneaza achizitiile publice sunt reglementate in urmatoarele acte normative:

1. Directiva nr. 23/2014 privind atribuirea contractelor de concesiune, publicat in Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. 94 din 28.03.2014;
2. Directiva nr. 24/2014 privind achizitiile publice si de abrogare a Directivei 2004/18/CE, publicat in Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. 94 din 28.03.2014;
3. Directiva nr. 25/2014 privind achizitiile efectuate de entitatile care isi desfasoara activitatea in sectoarele apei, energiei, transporturilor si serviciilor postale si de abrogare a Directivei 2004/17/CE, publicat in Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. 94 din 28.03.2014.



Principiile care guverneaza achizițiile publice mentionate in Directivele europene au ca sursa Tratatul de Instituire a Comunitatii Economice Europene semnat la Roma in anul 1957 care prevedea crearea unei pieti comune, a unei uniuni vamale si elaborarea unor politici comune. Tratatul interzice masurile discriminatorii si tratamentul incorect datorita faptului ca acestea interfereaza cu principalul sau obiectiv, respectiv crearea pietei comune.

Pentru Romania, armonizarea legislatiei in domeniul achizițiilor publice a reprezentat o obligatie asumata inca din perioada de negociere a aderarii la Uniunea Europeana. Noile state membre trebuie sa transpuna directivele CE in materia achizițiilor publice in legislatia nationala si sa urmareasca implementarea acestora pentru a evita incalcarile care pot sa apara in cazul folosirii fondurilor europene, in particular, si a fondurilor publice, in general.

Actele normative care compun/ au incidenta in ceea ce priveste cadrul legislativ privind achizițiile publice, sunt prezentate in tabelul de mai jos:

Tabel 13.1-1 - Cadrul legislativ

Nr. Crt.	Act normativ	Monitorul Oficial	Data intrarii in vigoare
Legislatie primara			
1.	Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice (transpunerea Directivei 2014/24/UE a Parlamentului European si Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice si de abrogare a Directivei 2004/18/CE (inclusiv achizitii electronice)	Publicata in Monitorul Oficial, Partea I nr.390/23.05.2016	26.05.2016
2.	Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale (transpunerea Directivei 2014/25/UE a Parlamentului European si Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile realizate de catre entitatile ce desfasoara activitati relevante in domeniile: apa, energie, transport si posta si de abrogare a Directivei 2004/17/CE)	Publicata in Monitorul Oficial, Partea I nr.390/23.05.2016	26.05.2016
3.	Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii (transpunerea Directivei 2014/23/UE a Parlamentului European si Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune)	Publicata in Monitorul Oficial, Partea I nr.392/23.05.2016	26.05.2016
4.	Legea nr. 101/2016 privind remediile si caile de atac (transpunerea Directivei 2007/66/CE a Parlamentului European si Consiliului din 11 decembrie 2007 de modificare a Directivelor Consiliului 89/665/CEE si 92/13/CEE cu privire la cresterea eficacitatii procedurilor de trecere in revista referitoare la atribuirea contractelor	Publicata in Monitorul Oficial, Partea I nr.393/23.05.2016	26.05.2016

Nr. Crt.	Act normativ	Monitorul Oficial	Data intrarii in vigoare
	publice)		
Legislatie secundara			
5.	HG nr. 394/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru din Legea nr. 99/2016 privind achizitiile sectoriale	Publicata in Monitorul Oficial, Partea I nr. 422 din 06 iunie 2016	06.06.2016
6.	HG nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achizitie publica/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizitiile publice	Publicat in Monitorul Oficial, Partea I nr. 423 din 06 iunie 2016	06.06.2016
Legislatie tertiara			
7.	Ordinul nr. 264/2016 privind stabilirea metodologiei de selectie pentru evaluarea ex-ante a documentatiilor de atribuire aferente contractelor/acordurilor-cadru de achizitie publica care intra sub incidenta art. 23 alin. (2) din anexa la Hotararea Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achizitie publica/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizitiile publice, respectiv contractelor/acordurilor-cadru sectoriale care intra sub incidenta art. 25 alin. (2) din anexa la Hotararea Guvernului nr. 394/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru din Legea nr. 99/2016 privind achizitiile sectoriale, precum si pentru stabilirea modului de interactiune cu autoritatile/entitatile contractante verificate	Publicat in Monitorul Oficial, Partea I nr.432 din 09 iunie 2016	09.06.2016
8.	Ordinul nr. 281/2016 privind stabilirea formularelor standard ale Programului anual al achizitiilor publice si Programului anual al achizitiilor sectoriale	Publicat in Monitorul Oficial, Partea I nr.487 din 30 iunie 2016	30.06.2016
Acte normative conexe			
9.	Hotararea nr. 28/2008 privind aprobarea continutului-cadru al documentatiei tehnico-	Publicat in Monitorul Oficial, Partea I nr. 48	21.02.2008

Nr. Crt.	Act normativ	Monitorul Oficial	Data intrarii in vigoare
	economice aferente investitiilor publice, precum si a structurii si metodologiei de elaborare a devizului general pentru obiective de investitii si lucrari de interventii	din 22.01.2008	
Legislatia Uniunii Europene			
10.	Regulamentul nr. 213/2007 de modificarea Regulamentului (CE) nr. 2195/2002 al Parlamentului European si al Consiliului privind Vocabularul comun privind achizitiile publice (CPV) si a Directivelor 2004/17/CE si 2004/18/CE ale Parlamentului European si ale Consiliului in ceea ce priveste procedurile de achizitii publice, in ceea ce priveste revizuirea CPV	Publicat in Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. 74 din 15.03.2008	01.03.2007
11.	Directiva nr. 23/2014 privind atribuirea contractelor de concesiune	Publicat in Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. 94 din 28.03.2014	28.03.2014
12.	Directiva nr. 24/2014 privind achizitiile publice si de abrogare a Directivei 2004/18/CE	Publicat in Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. 94 din 28.03.2014	28.03.2014
13.	Directiva nr. 25/2014 privind achizitiile efectuate de entitatile care isi desfasoara activitatea in sectoarele apei, energiei, transporturilor si serviciilor postale si de abrogare a Directivei 2004/17/CE	Publicat in Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. 94 din 28.03.2014	28.03.2014

Tabel 13.1-2 - Alegerea procedurilor de atribuire pentru contractele de achizitie publica se face in functie de urmatoarele praguri:

Procedura simplificata (pentru valori mai mici decat pragurile enuntate)	Praguri	Proceduri de atribuire pentru valori mai mari decat pragurile enuntate: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ licitatie deschisa,</li> <li>▪ licitatie restransa,</li> <li>▪ negociere competitiva sau</li> <li>▪ dialog competitiv</li> </ul>
	1.858.177 lei – produse si servicii	
	23.227.215 lei - lucrari	
	4.445.400 lei – servicii sociale si alte servicii specifice	

Pentru investitiile prevazute in proiect, procedurile de atribuire (licitatie deschisa) se vor aplica pentru urmatoarele categorii de contracte de achizitii sectoriale:

- Contract de lucrari: executie lucrari, proiectare si executie lucrari;
- Contract de furnizare;
- Contract de servicii: ATMP, ATSL, Audit.

### 13.1.3 Procesul de achizitii

Metodologia de realizare a oricarei achizitii are in vedere parcurgerea urmatoarelor etape in mod ciclic:

#### I. Faza preliminara:

- a. Identificarea nevoii, necesitatii pe care o resimte activitatea autoritatii contractante;
- b. Identificarea constrangerilor si modalitatilor de reducere sau eliminare a respectivei nevoi;
- c. Stabilirea indicatorilor tehnico-economici care trebuie realizati astfel incat sa se considere ca necesitatea a fost satisfacuta;

#### II. Faza decizionala:

- a. Identificarea cuantumului si provenientei resurselor financiare necesare satisfacerii necesitatii;
- b. Prioritizarea alocațiilor financiare in functie de urgenta si/sau determinarea oportunitatii temporale a respectivelor nevoi in functie de disponibilul de resurse sau conditii tehnico-functionale;
- c. Stabilirea modalitatii adecvate de derulare a procedurii(lor) de atribuire si a contractului/contractelor de achizitie;
- d. Elaborarea documentatiilor necesare atribuirii contractului/contractelor de achizitii care sa satisfaca respectivele necesitati;

#### III. Faza contractuala:

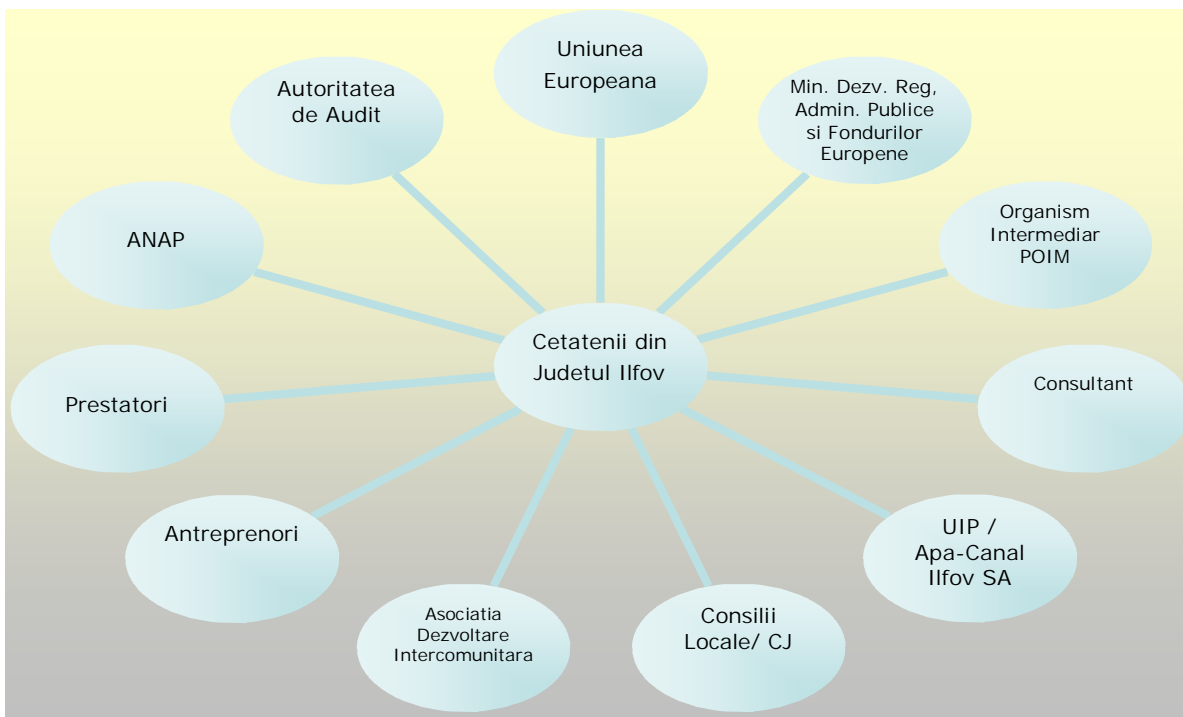
- a. Desfasurarea procedurii(lor) de atribuire si atribuirea contractului/contractelor de achizitie;
- b. Derularea contractului/contractelor de achizitie;
- c. Receptia rezultatului contractului de achizitie;

#### IV. Faza de analiza a nivelului de satisfacere a necesitatii si stabilirea etapelor urmatoare de actiune.

#### *Concluzii*

Avand in vedere cele de mai sus investitiilor planificate li se vor aplica prevederile Legii nr. 99/2016 si cele ale HG nr. 394/2016.

Figura 13.1-1 - Entitatile care au rol in Proiect:



## 13.2 Strategia de achizitii

### 13.2.1 Criterii pentru gruparea licitatiilor

Aceasta etapa se defineste prin raportare la dispozitiile legale incidente, respectiv:

In contextul legal incident (Legea nr. 99/2016) se identifica 3 tipuri de contracte:

- ✓ contracte sectoriale de lucrari,
  - ✓ contracte sectoriale de servicii si
  - ✓ contracte sectoriale de produse,
- acesta reprezentand un alt criteriu de grupare a tipurilor de contract.

Potrivit sectiunii 1.4 si in conformitate cu codurile de practica general acceptate, avand in vedere si valoarea estimata, urmatoarele proceduri de achizitie publica se releva a fi aplicate:

- Procedura simplificata
- Licitatie deschisa;
- Licitatie restransa.

Actuala etapa de investitii include cele doua termene limita: pentru conformarea la apa potabila si pentru colectarea si tratarea apei. In consecinta, toate investitiile propuse sunt concentrate pe

asigurarea accesului la surse de apa adecvate si pe sisteme de alimentare pentru toate comunitatile cu peste 50 locuitori prin extinderea retelelor de apa, prevederea de noi retele de canalizare sau extinderea celor existente pentru aglomerarile cu peste 2.000 l.e. si conectarea acestora la statii de epurare noi sau la cele existente.

Evaluarea tehnica si financiara a optiunilor s-a facut pe baza urmatoarelor criterii:

- Amplasarea elementelor de infrastructura;
- Solutii centralizate / descentralizate;
- Compararea costurilor investitionale si cele de operare /intretinere;
- Marimea impactului asupra mediului – fiind aleasa alternativa cu cel mai mic impact negativ asupra mediului.

Gruparea lucrarilor si identificarea contractelor au avut la baza urmatoarele considerente:

- ✓ tematice: au fost avute in vedere experienta anterioara cu privire la procedurile utilizate pentru contracte similare conform carora lucrarile privind statiile de tratare/epurare trebuie grupate in pachete de contracte separate de cele de retele de alimentare cu apa si canalizare:
  - "proiectare si executie de statie de tratare a apei/statie de epurare de ape reziduale",
  - "executie de retele de canalizare si retele de alimentare cu apa",stabilind astfel o prima clasificare a categoriilor de lucrari.
- ✓ geografice/spatiale: s-a avut in vedere ca lucrarile incluse in contracte sa fie cat mai apropiate din punct de vedere spatial astfel incat timpul de realizare a lucrarilor si cheltuielile in faza de constructie sa fie pe cat posibil optimizate;
- ✓ de complexitate: s-a urmarit ca lucrarile incluse in contractele de lucrari sa fie echilibrate din punct de vedere al complexitatii, astfel incat conditiile de participare la procedurile de achizitie publica sa nu fie catalogate drept restrictive si sa permita participarea cat mai multor agenti economici interesati, astfel incat sa se asigure conditii optime de concurenta;
- ✓ de functionalitate: s-a urmarit ca investitiile ce vor fi realizate sa poata fi receptionate si puse in functiune fara a depinde de investitii incluse in alte contracte;
- ✓ specifice: de asemenea, s-a avut in vedere gruparea contractelor in functie de elementele specifice ale investitiilor din cadrul proiectului. Astfel, contractele fost grupate avand in vedere urmatoarele criterii:
  - pentru contractele de proiectare si executie s-au luat in considerare aspectele tehnologice specifice pentru procesele de epurare si capacitatea proiectata a statiilor de epurare apa uzata fata de procesele de tratare a apei brute, acestea fiind la randul lor raportate la sursa (sursa subterana pe de o parte si sursa asigurata din reseaua municipiului Bucuresti pe de alta parte)
  - pentru contractele de executie de retele de canalizare si retele de alimentare cu apa gruparea contractelor s-a stabilit tinand cont si de o distributie proportionala a lungimilor retelelor de alimentare cu apa si canalizare proiectate astfel incat conditiile impuse potentialilor ofertanti raportat la valorile estimate ale contractelor de lucrari sa se inscrie in limite accesibile pentru operatorii economici locali.

### 13.2.1.1 Contracte sectoriale de lucrari

In prezentul capitol sunt descrise tipurile de contracte de lucrari si conditiile standard de contract ce vor fi aplicate pentru implementarea proiectului, in functie de obiectul contractului si valoarea estimata a acestora. Valoarea estimata a fost stabilita potrivit prevederilor legale incidente in cadrul devizelor generale aferente obiectivelor de investitii elaborate conform HG nr. 28/2008.

Continutul documentatiei de atribuire pentru cele doua tipuri de contracte de lucrari se regaseste descris in cadrul prezentei sectiuni.

Investitiile relevate presupun sisteme de alimentare cu apa si canalizare in localitatile mentionate anterior, statii de epurare ape uzate, statii de tratare a apei, retele, acestea fiind grupate in contracte de tip FIDIC Rosu si tip FIDIC Galben astfel incat sa asigure nivelul competitiona necesar.

Referitor la procesul de achizitie si la scopul lucrarilor, se vor utiliza urmatoarele tipuri de contracte de lucrari:

Referitor la scopul lucrarilor, vor fi aplicate urmatoarele tipuri de contracte de lucrari:

- Pentru lucrarile de constructie / reabilitare a statiilor de tratare si epurare se recomanda folosirea conditiilor contractuale de tip "Proiectare si Executie". Expresia " Proiectare si Executie " se refera la conditii contractuale de tip FIDIC Cartea Galbena prima editie (1999) - „Conditii de contract pentru Proiectare si Executie”. In acest caz faza de proiectare este sub responsabilitatea contractorului.
- Lucrarile de reabilitare si extindere a sistemelor existente de distributie apa si canalizare trebuie sa fie lansate utilizand conditiile de tipul "Executie". Expresia "Conditii tip Executie" se refera la conditii contractuale FIDIC Cartea Rosie prima editie(1999) - „Conditii de contract pentru constructii”. In acest caz faza de proiectare este sub responsabilitatea angajatorului (in general prin Consultant).

Contractele de lucrari se vor lansa in conformitate cu procedura deschisa pentru a atrage un numar mare de posibili ofertanti (agenti economici).

### 13.2.1.2 Conditii standard de contract

La elaborarea documentatiilor de atribuire se au in vedere modele aprobate pentru documentatiile de atribuire, in conformitate cu prevederile legale incidente. Consultantul va folosi si modelele standardizate aprobate de catre AM pentru proiecte de complexitate similara. Conditiiile vor fi adaptate la situatia locala.

Se recomanda ca Lucrarile sa fie licate si atribuite folosind conditii tip FIDIC, cu respectarea modelelor standardizate disponibile/ puse la dispozitie de autoritatile competente.

Riscurile/dezavantajele si beneficiile/avantajele utilizarii conditiilor FIDIC sunt continute in urmatorul tabel.

Tabel 13.2-1 - Prevederile contractului

Conditii de contract	Tip proiectare-construcție	Tip construcție
Caracteristici	Proiectul contractorului	Proiectul angajatorului
	Pret fix, plata in conformitate cu programul de implementare	Plata in conformitate cu progresul lucrarilor, pe baza cantitatilor recalculate.
Beneficii/avantaje	Contractorul preia integral riscul proiectarii	Angajatorul are controlul total al proiectului final si preia integral riscul proiectarii
	Pot fi obtinute garantii de performanta a lucrarilor	Preturile scazute ale ofertei care sa reflecte riscul scazut al contractorului
	Potential pentru oferte cu preturi scazute din variante alternative ofertate de contractor	Riscul scazut si costul licitarii poate atrage mai multi contractori interesati
	Risc scazut de a depasi bugetul alocat	Evaluarea mai usoara a ofertei.
	Parametrii de evaluare au un impact scazut asupra lucrarilor	Graficul lucrarilor poate fi realizat in timpul evaluarii pentru acoperirea incertitudinilor
	Procedura de achizitie poate fi lansata intr-un timp mai scurt	Modificarile pot fi evaluate relativ usor
Riscuri/dezavantaje	Pret mare al ofertei datorat acoperirilor riscurilor contractorului	Responsabilitatea integrala a proiectului este a Angajatorului
	Angajatorul are un control limitat pe parcursul realizarii proiectului daca nu sunt prevazute conditii speciale in contract	Respectarea sistemului complex de masuratori din sistemele de plata
	Evaluarea ofertei mai dificila	Procedura de achizitie complexa si lunga (Angajatorul trebuie sa asigure toate avizele inclusiv Autorizatia de Constructie)
	Bugetul mare al proiectului poate reduce numarul contractorilor	Risc ridicat de a depasi bugetul



Conditii de contract	Tip proiectare-constructie	Tip constructie
	interesati	alocat
	Numarul redus de contracte nationale cu experienta disponibila pentru ofertare	Pentru proiecte de retele apa/canal care au in componenta statii de pompare, rezervoare, statii clorinare, este necesar sa se mentioneze ca proiectarea de detaliu a acestor lucrari trebuie facuta de contractor.
	Necesitate de a stabili unori cerinte ale angajatorului in dosar de licitatie deoarece schimbarile sunt dificil de introdus si de evaluat	

### 13.2.1.3 Conditii de contract Proiectare si Executie

Conditile de contract *"Proiectare si Executie"* sunt aplicabile pentru investitii mari si complexe pe baza de pret fix. (suma fixa - *lump sum*)

Responsabilitatea pentru partea de proiectare este transferata contractorului, care permite ofertantilor sa foloseasca propriul *"know-how"* in ceea ce priveste problemele constructive si de proces tehnologic. Contractorul va elabora proiectul in conformitate cu specificatiile tehnice impuse in caietul de sarcini, care pot fi mai eficiente din punct de vedere al costului decat daca ar fi fost propuse de angajator sau consultantii sai.

Aceasta poate conduce la reducerea importanta a costurilor pentru angajator, care depaseste orice costuri aditionale asociate cu cerinta contractorului de a prelua riscul pentru proiect, la un pret fixat.

Un dezavantaj perceput al abordarii proiectului contractorului este evaluarea mai complicata a propunerilor de ofertare care reprezinta un factor de intarziere si necesita expertiza particulara din partea evaluatorilor. Mai mult, angajatorul detine numai un control limitat asupra proiectului final. Aceasta se poate rezolva prin definirea clara a cerintelor angajatorului din cadrul documentelor de contract. Oricum, trebuie sa se aiba in vedere ca orice conditii impuse si care limiteaza libertatea contractorului de a pregati ceea ce considera a fi cel mai eficient proiect din punct de vedere al costului, reduc potentialul de economii.

Timpul necesar pentru elaborarea caietelor de sarcini de tip *"Proiectare si Executie"* este mai scurt decat cel pentru Contractele tip *"Executie"* ceea ce conduce la o licitatie si acordare timpurie a contractului.

Pentru motivele de mai sus, contractele de tip *"Proiectare si Executie"* sunt mai potrivite pentru cazurile in care predomina lucrari mecanice, electrice sau de proces si in care se pot defini in mod clar Cerintele Angajatorului (exemplu: statii de epurare, statii de tratare a apei inclusiv sursa si aductiuni).

### 13.2.1.4 Conditii de contract tip Executie

Contractele tip *"Executie"* se aplica de obicei pentru investitii de complexitate mai scazuta, avand proiect standard, dupa ce Consultantul a finalizat (dezvoltat) proiectul tehnic al Angajatorului.

Modul particular de executie a lucrarilor pentru cladiri, drumuri si canalizare este definit de documentatia finala de proiectare si in caietul de sarcini. Pretul final al contractului este dedus dupa

remasurarea cantitatilor reale si comparat cu cel din antecalculatia din oferta de licitatie a Contractorului.

Plasarea responsabilitatii pentru proiect Angajatorului (sau Consultantului) are un avantaj important din punct de vedere al controlului proiectului si al materialelor utilizate in lucrari. Principalul dezavantaj al utilizarii abordarii de proiectare a Contractorului il reprezinta riscul costurilor aditionale pentru situatiile "diverse si neprevazute" care pot aparea in faza de executie. Aceasta se poate rezolva prin selectarea unor Consultanti experimentati si specializati si alocarea unor perioade suficiente pentru proiectare si licitare.

Contractele de tip „Executie” sunt indicate pentru proiecte cu un grad ridicat de standardizare, de proiecte standard, cu liste de materiale cantitati si caiete de sarcini intocmite de Angajator (exemplu: retele de apa si canalizare).

#### 13.2.1.5 Numarul contractelor

Numarul contractelor individuale pentru prezentul proiect a depins/ depinde de urmatoarele criterii:

- Studiul de Fezabilitate aprobat;
- Programul anual al achizitiilor sectoriale aprobat;
- Scopul contractelor (lucrari/ servicii/ produse);
- Numarul si locatia componentelor (zone);
- Valoarea contractelor
- Tipul de lucrari si conditii contractuale;
- Prevederile legale incidente.

Mai mult, numarul contractelor depinde de gruparea lucrarilor similare, care pot fi licitate ca "pachet".

- Contractele de tip „Proiectare si eexecutie”; volume de investitii mari in vederea atragerii companiilor de pe piata internationala;
- Contractele de tip „Executie”; volume de investitii mici accesibile companiilor nationale si locale.

In ceea ce priveste impartirea pe loturi, se vor avea in vedere urmatoarele:

Art. 150 din Legea nr. 99/2016 prevede in mod expres faptul ca entitatea contractanta are dreptul (s.n. iar nu obligatia) de a recurge la atribuire pe loturi a contractelor sectoriale, aceasta masura fiind edictata de legiutor in scopul promovarii acesului IMM-urilor. Nu trebuie insa uitat faptul ca art. 66 din acelasi act normativ prevede ca „Orice operator economic are dreptul de a participa la procedura de atribuire in calitate de ofertant sau candidat, individual sau in comun cu alti operatori economici, inclusiv in forme de asociere temporara constituite in scopul participarii la procedura de atribuire, subcontractant propus sau tert sustinator, in conditiile prevazute de prezenta lege”, situatie care permite ofertantilor sa participe la procedura de atribuire, punandu-si in comun competentele aferente.

In fapt, termenul „lot” se refera la situatia, des intalnita in practica, in care entitatea contractanta asociaza, in cadrul aceleiasi documentatii de atribuire/anunt de participare mai multe tipuri de produse/servicii/lucrari, dar care ar putea face si obiectul unor atribuirii/contractari distincte (in masura in care este adecvat si fezabil), prin raportare la posibilitatea obiectiva a entitatii contractante de a organiza achizitia intr-un mod care sa fie compatibil atat cu rigorile legislatiei achizitiilor publice, ce au

ca scop promovarea concurenței, dar și cu organizarea internă a achizitorului și propriul management al resurselor implicate.

Astfel, sub aspect contractual, împartirea pe loturi presupune mai multe resurse umane din partea entității contractante pentru efectuarea unui management riguros și eficient.

În situația supusă analizei împartirea pe loturi nu constituie o măsură adecvată și fezabilă prin raportare la obiectul contractului întrucât rezultatul lucrărilor trebuie să funcționeze în comun, iar execuția contractului pe loturi, din punct de vedere tehnic ar fi mai dificilă și mai costisitoare.

Or, în acest caz, măsura de împartire a contractului pe loturi nu numai că nu este adecvată și fezabilă, raportându-ne la complexitatea sistemului integrat ce face obiectul achiziției, ea ar crește riscurile și ar reduce șansele unei derulări cu succes în graficul de timp prevăzut, entitatea contractantă trebuind să gestioneze mai mulți operatori economici pentru diferitele componente ale sistemului, operatori care la rândul lor ar trebui să se afle într-o coordonare perfectă pentru o bună desfășurare a proiectului. În caz contrar există și un risc ridicat de revendicări din partea antreprenorilor care au un ritm adecvat de execuție și care sunt împiedicați în realizarea/finalizarea propriului contract de ceilalți antreprenori, din cauza interdependenței existente între lucrările lotizate.

Aspectele de natură tehnică ce conduc la decizia de a nu împarti pe loturi, aspecte ce au o importanță critică, vizează și faptul că această achiziție nu se rezumă la o simplă achiziție de lucrări, ci la o serie de lucrări ce trebuie integrate la mai multe nivele și care trebuie să funcționeze ca un tot unitar și nu independent unele de celelalte.

Mai mult, problemele tehnice datorate eterogenității materialelor și diversității tehnologiilor de execuție utilizate pot fi rezolvate doar printr-o abordare unitară, fapt ce nu s-ar putea realiza sau s-ar realiza cu mare dificultate în condițiile atribuirii contractului pe loturi.

O astfel de organizare ar presupune, în primul rând, cheltuieli mult mai mari și în aceeași măsură nejustificate, atât de natură financiară, cât și cu resursele umane, din partea Antreprenorilor întrucât în cazul lotizării fiecare Antreprenor trebuie să dețină o echipă proprie, câte un reprezentant al antreprenorului, câte un expert solicitat de legislația în vigoare (ex. RTE), trebuie să furnizeze garanții și asigurări proprii, trebuie să aibă organizări proprii de șantier, ceea ce se traduce în multiplicarea acestor costuri în funcție de numărul de loturi, spre deosebire de situația în care ar exista un singur contract.

Toate acestea pot fi interpretate ca fiind în contradicție cu principiul utilizării eficiente a fondurilor, entitatea contractantă fiind nevoită să estimeze, să bugeteze și să deconteze aceeași categorie de cheltuieli de mai multe ori (de ex. în loc să se bugeteze o singură organizare de șantier, aferentă unui singur contract, se vor bugeta organizări de șantier multiple aferente numărului de loturi licitate).

Au fost avute în vedere și principalele avantaje pe care un sistem integrat/ unitar le oferă entității contractante, respectiv: reducerea costurilor pe termen lung; creșterea eficienței operaționale; un management eficient al activelor; garanția unitară asupra materialelor puse în opera, precum și asupra lucrării în integralitatea sa.

Prin urmare, analiza s-a efectuat pornind de la criteriile de ordin tehnic și financiar, respectiv un ansamblu funcțional în întregul lui, care ar face dificilă și nefezabilă achiziționarea pe bucăți (loturi) separate.

Se vor avea în vedere următoarele criterii speciale de contractare:

#### 13.2.1.5.1 Numar de contracte de tip „Proiectare si Executie”

Exista mai multe optiuni pentru contracte tip "Proiectare - Executie":

- contracte separate pentru surse si gospodarii de apa, respectiv statie de epurare in fiecare UAT;
- un numar minim de contracte combinate pentru un „pachet” de lucrari similare, de exemplu pentru lucrari reabilitare si extindere a instalatiilor de tratare inclusiv sursa sursa si aductiunea sau pentru extinderea capacitatilor de epurare

Gruparea contractelor dupa asezarea geografica va asigura interesul constructorilor. Aceasta solutie va depinde si de bugetul contractelor. Se recomanda valori mai mari pentru contracte de tip „Proiectare si Executie”.

In caz de grupare in functie localizarea geografica sau tipuri similare de lucrari, este recomandat sa se imparta in loturi de achizitii publice care pot asigura interesul contractorilor locali si internationali, mici si mari.

#### 13.2.1.5.2 Numar de contracte de tip „Executie”

Exista mai multe optiuni pentru contractele tip "Executie", cele mai relevante fiind:

- Structurarea lucrarilor ca un singur contract, pentru componente similare din localitati diferite;
- Structurarea lucrarilor ca un singur contract, pentru componente similare pentru tot judetul;
- Subdiviziune a lucrarilor in contracte individuale pentru fiecare localitate.

Datorita naturii lor, lucrari de reabilitare si extindere retea pot fi usor divizate intr-un numar de contracte mai mici, de exemplu, in functie de amplasamentul in UAT-uri diferite sau pe tipuri de lucrari (alimentare cu apa sau canalizare).

Principalul avantaj al separarii contractelor in contracte mici, pentru fiecare UAT in parte, ofera posibilitatea licitarii unor parti din proiect mai devreme (nu este necesara finalizarea in intregime a proiectelor de executie pentru a conditiona demararea primului contract) precum si posibilitatea pentru unii contractori locali pentru a participa la licitatie. De asemenea, experienta din ultima vreme in ceea ce priveste intrarea in insolventa a constructorilor a creat ideea conform careia riscul de a nu duce la indeplinire un contract este direct proportional cu gradul de complexitate a acestuia. Un posibil dezavantaj este reprezentat de faptul ca personalul administrativ trebuie sa fie dimensionat corespunzator pentru a putea gestiona numeroasele contracte incheiate.

Este recomandata diviziunea contractelor in conformitate cu prioritatile si etapele necesare proiectului. In acelasi timp, componentele individuale trebuie sa fie corelate in asa fel incat sa se determine valori rezonabile.

Gruparea contractelor, in conformitate localizarea geografica poate creste interesul Constructorilor. Aceasta solutie, de asemenea, depinde de valoarea contractelor.

#### 13.2.1.5.3 Documentatia de Atribuire

Legea nr. 99/2016 defineste regulile pentru elaborarea documentatiei de atribuire. In cadrul documentatiei de atribuire se prezinta toate informatiile necesare pentru a asigura operatorilor

economici o informare completa, corecta si precisa cu privire la cerintele achizitiei sectoriale, obiectul contractului si modul de desfasurare a procedurii de atribuire.

Documentatia de atribuire este alcatuita din:

- Fisa de date a achizitiei;
- Caietul de sarcini sau documentul descriptiv (in cazul aplicarii procedurii de dialog competitiv/ negociere/ parteneriat pentru inovare);
- Formulare si modele de documente;
- Clauze contractuale obligatorii.

Fisa de date a achizitiei trebuie sa contina cel putin informatii generale standard, insotite de formalitatile ce trebuie indeplinite in legatura cu procedura de atribuire in cauza, particularizate in functie de contextul in care se incadreaza achizitia, aspectele/cerintele ce pot face obiectul documentului unic de achizitii european, denumit in continuare DUAE, criteriile de calificare si selectie, daca este cazul, informatii privind garantia de participare, modul in care trebuie intocmite si structurate propunerea tehnica si cea financiara, criteriul de atribuire ce urmeaza a fi aplicat, precum si caile de atac ce pot fi utilizate.

Entitatea Contractanta va genera electronic DUAE completat cu informatiile solicitate in raport cu criteriile de calificare si selectie stabilite prin documentatia de atribuire, marcand campurile din formular pentru care trebuie prezentate referinte de catre operatorii economici, corespunzator respectivelor cerinte, si de a-l atasa in SEAP, impreuna cu celelalte documente ale achizitiei.

#### Caietul de sarcini

Caietul de sarcini contine, in mod obligatoriu, specificatii tehnice care reprezinta cerinte, prescriptii, caracteristici de natura tehnica ce permit fiecarui produs, serviciu sau lucrare sa fie descris, in mod obiectiv, in asa maniera incat sa corespunda necesitatii Entitatii Contractante.

Cerintele minime de ordin tehnic se definesc astfel incat sa tina seama de cerintele de accesibilitate ale persoanelor cu dizabilitati si de conceptul de proiectare pentru toate categoriile de utilizatori.

#### 13.2.1.6 Contractul sectorial de lucrari tip Proiectare si executie (FIDIC Cartea Galbena)

In conformitate cu continutul-cadru al documentatiilor anterioare utilizate pentru contracte similare aferente contractelor de achizitie de lucrari publice pentru „Proiectare si Executie”, documentatia de atribuire va include urmatoarele:

- ✓ Fisa de date
- ✓ Formulare
- ✓ Conditii Speciale si Generale de Contract pentru proiectare si executie lucrari
- ✓ Caiet de sarcini - Specificatii tehnice
- ✓ Specificatii Generale
  - Cadrul General – CS
  - Cadrul General – CG
- ✓ Specificatii Civile

- Lucrari Civile - CPS
- Lucrari Civile - CG
- ✓ Specificatii Mecanice
  - Lucrari Mecanice - CSP
  - Lucrari Mecanice - CG
- ✓ Specificatii Electrice
  - Lucrari Electrice si ICA - CSP
  - Lucrari Electrice si ICA - CG
- ✓ Specificatii de Proces
  - Proces Tehnologic Apa Uzata
  - Proces Tehnologic Apa
- ✓ Testare
  - Testare - CSP - Apa Uzate
  - Testare - CSP – Apa
  - Testare – Cerinte Generale - Apa Uzate
  - Testare – Cerinte Generale – Apa
- ✓ Instruire, Intretinere si Operare
  - Intretinere si operare
  - Intretinere si operare – CG
- ✓ Caiet de sarcini - Planse
  - Lista planse
- ✓ Caiet de sarcini - Liste

#### 13.2.1.7 Contractul sectorial de lucrari tip Constructie (FIDIC Cartea Rosie)

In conformitate cu continutul-cadru al documentatiilor anterioare utilizate pentru contracte similare aferente contractelor de achizitie de lucrari publice pentru „Executie”, documentatia de atribuire va include urmatoarele:

- ✓ Fisa de date
- ✓ Formulare
- ✓ Conditii Speciale si Generale de Contract pentru proiectare si executie lucrari
- ✓ Caiet de sarcini - Specificatii tehnice
- ✓ Specificatii Generale
  - Cadrul General – CS
  - Cadrul General – CG

- ✓ Specificatii Civile
  - Lucrari Civile - CPS
  - Lucrari Civile - CG
- ✓ Specificatii Mecanice
  - Lucrari Mecanice - CSP
  - Lucrari Mecanice - CG
- ✓ Specificatii Electrice
  - Lucrari Electrice si ICA - CSP
  - Lucrari Electrice si ICA - CG
- ✓ Caiet de sarcini - Planse
  - Lista planse
- ✓ Caiet de sarcini - Liste

#### 13.2.1.8 Contracte de furnizare

In prezentul proiect este prevazuta achizitia de produse/ echipamente, dupa cum urmeaza: echipamente detectare pierderi, echipamente pentru interventii la avarii retele, echipamente intretinere canalizare, buldoexcavatoare, echipamente video si echipamente SCADA central. In functie de specific / cod CPV s-a stabilit gruparea in mai multe contracte/ loturi.

#### 13.2.1.9 Contract sectorial de servicii - asistenta tehnica, audit

Serviciile de asistenta tehnica pentru masurile propuse vor fi licitate in conformitate cu conditiile generale pentru contractele sectoriale de servicii si vor presupune, cu titlu exemplificativ, urmatoarele categorii de activitati:

- Managementul si supervizarea contractelor de proiectare si executie (tip FIDIC Galben) si a contractelor de executie (tip FIDIC Rosu);
- Suport pentru unitatea de implementare a proiectului (UIP) si Operatorul Regional, inclusiv achizitia de echipamente necesare functionarii Unitatii de Implementare a Proiectului in structura evidentiata in Analiza institutionala;
- Auditul proiectului.

#### 13.2.1.10 Numarul contractelor de servicii si furnizare

Componentele trebuie structurate sub forma ori de contracte separate de servicii, ori sub forma unui singur contract combinat.

Avantajul privind „*opinia impartiala si independenta*” este foarte important pentru derularea proiectului. In acest sens, se recomanda implementarea a minim doua contracte specifice. Este recomandat a se contracta un consultant pentru Supervizarea lucrarilor si un alt Consultant, separat, pentru Managementul proiectului, in aceste conditii consultantul pentru Supervizarea lucrarilor fiind

mai responsabilizat.

De asemenea, pentru achizitia dorarilor operatorului necesare pentru intretinerea investitiilor, este recomandat a se contracta in mod direct un furnizor printr-un contract specific.

In urma acestor observatii, contractele recomandate vor fi urmatoarele:

- 1 contract pentru „Asistenta Tehnica pentru Managementul Proiectului”;
- 1 contract pentru „Asistenta Tehnica pentru Supervizarea Lucrarilor”
- 1 contract pentru “Auditul Proiectului”
- 1 contract pentru “Furnizare dotari operator”

### 13.2.2 Potentialul companiilor nationale de constructii

Tabel 13.2-2 - Potentialul companiilor nationale de constructii

TIP DE CONTRACT	NUMAR DE CONTRACTORI (PRIN FONDURI EUROPENE)
	An referinta 2014
Construire/Reabilitare Statii de tratare/epurare	49 (2 in faliment/insolventa)
Reabilitare/extindere Retele de Apa si canalizare (incluzand statii de pompare, rezervoare)	38 (1 in faliment/insolventa)

### 13.2.3 Strategia propusa de achizitii

#### 13.2.3.1 Situatia locala

Prezentul proiect nu se refera la intregul judet. Conform listei investitiilor prioritare definite in Master Planul aprobat prin HCJ nr.66/21.05.2014, reconsiderate prin Studiul de optimizare ca Investitii Prioritare si dezvoltate in Studiul de Fezabilitate, prezenta strategie include urmatoarele localitati grupate pe centrele operationale ale SC Apa Canal Ilfov SA:

1. Centru operational VEST: Mogosoia, Ciorogarla, Domnesti, Clinceni, Cornetu, Bragadiru, Magurele, Jilava;
2. Centru operational EST: Glina, Cernica, Pantelimon, Dobroesti, Branesti, Ganeasa, Afumati;
3. Centru operational NORD: Petrachioaia, Tunari, Gradistea, Moara Vlasiei, Balotesti, Peris, Ciolpani, Gruiu.

Beneficiarul final este considerat Operatorul Regional care ia in gestiune lucrarile existente si cele noi din localitatile mai sus mentionate.

Volumul de lucrari stabilit este semnificativ si a fost grupat in 13 pachete de complexitati comparabile.



### 13.2.3.2 Procedura de achizitie

#### *Pentru contractele de lucrari:*

In ultimii ani au fost lansate multe licitatii folosind Procedura de Licitatie Deschisa. Situatiile din Judetul Ilfov nu are particularitati in ceea ce priveste aceste contracte. In aceste conditii, in cazul in care valoarea estimata depaseste pragul de 23.227.215 lei fara TVA, Procedura de Licitatie Deschisa este recomandata pentru achizitia de lucrari.

#### *Pentru contractele de servicii si furnizare:*

Pentru licitatie echivalente lansate in ultimii ani in Romania, numarul de ofertanti variaza intre 4-5 pana la 20. Daca sunt asteptate mai mult de 8-10 oferte pentru achizitia de servicii, atunci este recomandata Procedura de Licitatie Restrinsa. Insa, aceasta procedura nu este prea des folosita in Romania si, datorita modului de derulare pe faze (pre-selectarea este primul pas al unei singure faze, folosind criteriul de eligibilitate inainte de a evalua ofertele tehnice), aceasta procedura implica o perioada de timp mai indelungata pentru atribuirea contractului.

Pentru a accelera procedura si utilizarea eficienta a Fondurilor Europene, este recomandata Procedura de Licitatie Deschisa. Se va pune accent pe criteriul de atribuire raportat la prevederile noii legislatii in materie de prestatii intelectuale.

### 13.2.3.3 Numarul si valoarea contractelor

Tabel 13.2-3 - Numarul si valoarea contractelor

TIP DE CONTRACT	NUMAR	ETAPA	VALOARE IN MII EURO (PRETURI CURENTE)
Contracte de lucrari – executie (tip FIDIC Rosu)	10*	1	175.633,89
			<i>valoarea nu include cheltuielile diverse si neprevazute – 6.449,44</i>
Contracte de lucrari – proiectare si executie (tip FIDIC Galben)	3	1	81.571,10
			<i>valoarea nu include cheltuielile diverse si neprevazute – 2.995,36</i>
Contracte de servicii	4*	1	12.273,83
Contracte de furnizare	2	1	4.548,30

\* 1 contract de lucrari si 1 contract de servicii pentru asistenta tehnica a proiectantului pe parcursul executiei lucrarilor sunt atribuite

*Contractele de Lucrari:*

Executia retelelor pentru localitatile din cadrul proiectului: extinderea si reabilitarea retelelor in cele 22 de localitati va fi impartita in 10 contracte.

Proiectarea si executia statiilor de epurare a apelor uzate precum si lucrarile prevazute pentru sursele de apa, aductiuni, gospodarii de apa au fost grupate in 3 contracte.

Pentru a facilita gestionarea statiilor de epurare in intreaga arie de operare, a fost preferata solutia cu o singura tehnologie pentru statiile de epurare noi, iar pentru extinderea capacitatilor de epurare existente s-a adoptat utilizarea solutiilor tehnologice actuale. In aceasta situatie, se recomanda a fi licitate toate statiile impreuna.

*Contractele de servicii:*

In prezentul proiect trebuie implementate 3 activitati principale: suport catre beneficiar inclusiv achizitia de echipamente necesare functionarii Unitatii de Implementare a Proiectului, si in final, supervizarea lucrarilor.

Pentru a facilita implementarea proiectului, s-au recomandat lansarea a doua proceduri distincte pentru serviciile de supervizare respectiv serviciile de management.

De asemenea, o activitate obligatorie in implementarea proiectului este cea de audit a cheltuielilor efectuate.

*Contractele de furnizare:*

Furnizarea echipamentelor si dotarilor necesare operatorului pentru activitatile de intretinere si operare a investitiilor prevazute prin proiect va face obiectul unui contract specific.

#### 13.2.3.4 Conditii de contract

##### 13.2.3.4.1 Contracte de servicii si furnizare

In legatura cu responsabilitatile Prestatorului si penalitatile, recomandam urmatoarele prevederi contractuale si/sau mentiuni in caietele de sarcini:

- Daca Prestatorul a esuat esential in ceea ce priveste indeplinirea obligatiilor contractuale, altele decat cele referitoare la intarzieri sau inlocuiri de personal, va putea fi notificat sa plateasca penalitati reprezentand 10% din Pretul Contractului fara TVA
- Daca Prestatorul depaseste din motive care tin de responsabilitatea sa termenele de depunere a rapoartelor pe activitati in versiune provizorie / finala definite conform Termenilor de Referinta, sau acestea nu sunt adecvate din punct de vedere al continutului se va aplica o penalitate in cuantum de 30.000 lei / 50.000 lei pentru o saptamana de intarziere
- Daca Prestatorul inlocuieste Liderul de echipa sau unul dintre ceilalti experti principali initial propusi in oferta sau aprobati anterior se va aplica o penalitate in cuantum de 100.000 lei pentru Liderul de echipa respectiv 50.000 lei pentru ceilalti experti principali.

## 13.2.3.4.2 Contracte de lucrari

In conformitate cu prevederile Planului de Implementare din Master Plan, investitiile au fost grupate dupa cum urmeaza:

*Tabel 13.2-4 - Asigurarea surselor de apa si a statiilor de tratare a apei (conform Master Plan aprobat prin HCJ nr.66/21.05.2014)*

Gospodarii de apa in localitatile Jilava si Vidra, jud. Ilfov
Gospodarii de apa in localitatile Ciolpani, Gruiu, Moara Vlasiei si Balotesti, jud. Ilfov
Gospodarii de apa in localitatile Afumati, Branesti, Petrachioaia si Tunari, jud. Ilfov

*Tabel 13.2-5 - Reabilitarea si extinderea sistemelor de alimentare cu apa potabila, contorizarea, reabilitarea si extinderea retelelor de canalizare (conform Master Plan aprobat prin HCJ nr.66/21.05.2014)*

Extindere si reabilitare retele de alimentare cu apa si canalizare in localitatile Bragadiru, Ciorogarla, Domnesti, Clinceni si Cornetu, jud. Ilfov
Extindere si reabilitare retele de alimentare cu apa si canalizare in localitatile Magurele, Jilava si Vidra, jud. Ilfov
Extindere si reabilitare retele de alimentare cu apa si canalizare in localitatile Pantelimon, Dobroesti, Cernica, Glina si Branesti, jud. Ilfov
Extindere si reabilitare retele de alimentare cu apa si canalizare in localitatile Chiajna si Mogosoia, jud. Ilfov
Extindere si reabilitare retele de alimentare cu apa si canalizare in localitatile Ciolpani, Gruiu, Moara Vlasiei si Balotesti, jud. Ilfov
Extindere si reabilitare retele de alimentare cu apa si canalizare in localitatile Afumati, Ganeasa, Gradistea, Peris, Petrachioaia si Tunari, jud. Ilfov

*Tabel 13.2-6 - Construirea / extinderea de statii de tratare a apelor uzate (conform Master Plan aprobat prin HCJ nr.66/21.05.2014)*

Statii de epurare Bragadiru, Domnesti si Clinceni, jud. Ilfov
Statii de epurare Magurele, Jilava, Vidra si Mogosoia, jud. Ilfov
Statii de epurare Ciolpani, Gruiu, Moara Vlasiei si Balotesti, jud. Ilfov
Statii de epurare Afumati, Branesti, Ganeasa, Peris, Petrachioaia si Tunari, jud. Ilfov

Ca urmare a concluziilor studiului de optimizare realizat de consultant precum si avand in vedere considerentele enuntate in subcapitolul 13.2.1, gruparea contractelor de lucrari a fost revizuita si corelata cu investitiile prevazute in studiul de fezabilitate (Tabel 13.2-7 – Tipul contractului sectiunea G si sectiunea R).

In conformitate cu paragrafele precedente, vor fi folosite conditiile de contract de tip "FIDIC Cartea Rosie" si "FIDIC Cartea Galbena".

### 13.2.3.5 Tip de contract

Tabel 13.2-7 - Tipul contractului

TIPUL CONTRACTULUI	NUMAR	VALOARE PRETURI CURENTE (mii euro)
G) Contracte de proiectare si executie lucrari (tip FIDIC Galben)	3	81.571,10
G1- Gospodarii de apa, surse si aductiuni in Ganeasa, Afumati, Ciolpani, Gruiu, Moara Vlasiei, Petrachioaia	1	9.844,44
G2- Gospodarii de apa si aductiuni in Ciorogarla, Domnesti, Clinceni, Cornetu, Bragadiru, Magurele, Jilava, Posta-Balaceanca (Cernica), Pantelimon (Dobroesti), Branesti, Mogosoia, Balotesti si Tunari	1	27.450,10
G3- Statii de epurare ape uzate in Clinceni, Domnesti, Cornetu, Jilava, Magurele, Branesti, Ganeasa + Afumati, Ciolpani, Balotesti, Tunari, Gruiu, Moara Vlasiei, Petrachioaia, Gradistea si Peris	1	44.276,56
R) Contracte de executie lucrari (tip FIDIC Rosu)	10	175.633,89
R1 – Reabilitare si extindere retele alimentare cu apa, retele de canalizare, statii de pompare apa uzata in Magurele	1	12.607,21
R2 – Reabilitare si extindere retele alimentare cu apa, retele de canalizare, statii de pompare apa uzata in Jilava	1	8.816,77
R3 - Reabilitare si extindere retele alimentare cu apa, retele de canalizare, statii de pompare apa uzata in Afumati, Ganeasa, Pantelimon, Branesti	1	31.549,53

TIPUL CONTRACTULUI	NUMAR	VALOARE PRETURI CURENTE (mii euro)
R4 - Reabilitare si extindere retele alimentare cu apa, retele de canalizare, statii de pompare apa uzata in Mogosoia, Balotesti, Tunari	1	20.956,37
R5 - Extindere retele alimentare cu apa, retele de canalizare, statii de pompare apa uzata in Ciolpani	1	13.529,55
R6 – Extindere retele de alimentare cu apa, retele de canalizare, statii de pompare apa uzata in Bragadiru, Clinceni	1	18.257,62
R7 - Reabilitare si extindere retele alimentare cu apa, retele de canalizare, statii de pompare apa uzata in Gradistea, Gruiu, Moara Vlasiei, Peris	1	35.886,76
R8 - Reabilitare si extindere retele alimentare cu apa, retele de canalizare, statii de pompare apa uzata in Petrachioaia, Cernica, Glina	1	17.434,15
R9 - Extindere retele alimentare cu apa, retele de canalizare, statii de pompare apa uzata in Cornetu, Ciorogarla, Domnesti	1	14.985,00
	1	1.610,95
<i>R10 - Reabilitare si extindere retele alimentare cu apa, retele de canalizare, statii de pompare apa uzata in Branesti - atribuit</i>		
S) Contracte de servicii	3	12.273,83
S1 – Asistenta tehnica pentru managementul proiectului, achizitii echipamente UIP si publicitate	1	4.613,40
S2 – Asistenta tehnica pentru supervizarea lucrarilor	1	6.297,94
S3 – Auditul proiectului	1	248,10
<i>S4 – Asistenta tehnica din partea proiectantului pe parcursul implementarii lucrarilor conform legii 10/1995*- atribuit</i>	1	1.114,39

TIPUL CONTRACTULUI	NUMAR	VALOARE PRETURI CURENTE (mii euro)
F) Contracte de furnizare	2	4.548,30
F1 – Achizitia de echipamente necesare activitatilor de operare si intretinere a investitiilor (3 loturi).	1 (3 loturi)	3.948,30
F2 - Procurare, furnizare si instalare SCADA central	1	600,00

*\*Componenta de asistenta tehnica din partea proiectantului face obiectul contractului nr. 33/15.12.2014 „Asistenta tehnica pentru pregatirea aplicatiei de finantare si a documentatiilor de atribuire pentru Proiectul Regional de Dezvoltare a Infrastructurii de Apa si Apa Uzata din judetul Ilfov in perioada 2014-2020”*

### 13.2.3.6 Secventa si programul implementarii

#### 13.2.3.6.1 Contracte de lucrari

Conform termenilor de referinta ai contractului "Asistenta tehnica pentru pregatirea Aplicatiei de Finantare si a Documentatiilor de Atribuire pentru proiectul regional de dezvoltare a infrastructurii de apa si apa uzata din judetul Ilfov, in perioada 2014 - 2020", Consultantul va pregati toate documentatiile de licitatie pentru contractele de lucrari, si de tip FIDIC Rosu si de tip FIDIC Galben. Procedurile de atribuire vor fi lansate in perioada 2017 - 2018.

Licitatiile pentru contractele de lucrari vor fi lansate imediat ce documentatiile de atribuire vor fi aprobate de catre operator, dupa caz cu inserarea unei clauze suspensive referitoare la emiterea ordinului de incepere dupa aprobarea cererii de finantare de catre Autoritatea de Management POIM si semnarea contractului care va avea loc dupa aprobarea cererii de finantare de catre CE.

#### 13.2.3.6.2 Contracte de servicii si furnizare

Licitatiile pentru contractele de servicii vor fi lansate imediat ce documentatiile de atribuire vor fi aprobate de catre operator cu inserarea unei clauze suspensive referitoare la emiterea ordinului de incepere dupa aprobarea cererii de finantare de catre Autoritatea de Management POIM si semnarea contractului care va avea loc dupa aprobarea cererii de finantare de catre CE.

Procedura de atribuire pentru contractul de furnizare se recomanda a fi lansata spre finalul perioadei de implementare in vederea achizitiei unor echipamente eficiente, de ultima generatie.

## 13.3 Contractele propuse

Tabel 13.3-1 - Lista contractelor

Cod contract	Descriere	Tip de contract	Conditii de contract	Procedura de licitatie	Scopul lucrarilor	Localizare	Numar	VALOARE (MII EURO) Curent
Contracte de servicii							3	12.273,83
S1	Asistenta tehnica pentru managementul proiectului, achizitii echipamente UIP si publicitate	Servicii		Deschisa		Operator regional	1	4.613,40
S2	Asistenta tehnica pentru supervizarea lucrarilor	Servicii		Deschisa		Operator regional	1	6.297,94
S3	Auditul proiectului	Servicii		Deschisa		Operator regional	1	248,10
S4	<i>Asistenta tehnica din partea proiectantului pe parcursul implementarii lucrarilor conform legii 10/1995*</i>	<i>Servicii</i>		<i>Deschisa</i>		<i>Operator regional</i>	<i>1</i>	<i>1.114,39</i>
Contracte tip proiectare-executie							3	81.571,10

Cod contract	Descriere	Tip de contract	Conditii de contract	Procedura de licitatie	Scopul lucrarilor	Localizare	Numar	VALOARE (MII EURO) Curent
G1	Gospodarii de apa, surse si aductiuni in Ganeasa, Afumati, Ciolpani, Gruiu, Moara Vlasiei, Petrachioaia	Proiectare + Executie Lucrari	Tip FIDIC Galben	Deschisa	Surse, Aductiuni, Statii de tratare, Statii de pompare si Rezervoare	Ganeasa, Afumati, Ciolpani, Gruiu, Moara Vlasiei, Petrachioaia	1	9.844,44
G2	Gospodarii de apa si aductiuni in Ciorogarla, Domnesti, Clinceni, Cornetu, Bragadiru, Magurele, Jilava, Posta-Balaceanca (Cernica), Pantelimon (Dobroesti), Branesti, Mogosoaia, Balotesti si Tunari	Proiectare + Executie Lucrari	Tip FIDIC Galben	Deschisa	Aductiuni, Statii de tratare, Statii de pompare si Rezervoare	Ciorogarla, Domnesti, Clinceni, Cornetu, Bragadiru, Magurele, Jilava, Posta-Balaceanca (Cernica), Pantelimon, Dobroesti, Branesti, Mogosoaia Balotesti si Tunari	1	27.450,10
G3	Statii de epurare ape uzate in Clinceni, Domnesti, Cornetu, Jilava, Magurele, Branesti, Ganeasa + Afumati, Ciolpani, Balotesti, Tunari, Gruiu, Moara Vlasiei, Petrachioaia,	Proiectare + Executie Lucrari	Tip FIDIC Galben	Deschisa	Statii de epurare	Clinceni, Domnesti, Cornetu, Jilava, Magurele, Branesti, Ganeasa + Afumati, Ciolpani, Balotesti, Saftica, Tunari, Gruiu, Moara Vlasiei, Petrachioaia, Gradistea si Peris	1	44.276,56



Cod contract	Descriere	Tip de contract	Conditii de contract	Procedura de licitatie	Scopul lucrarilor	Localizare	Numar	VALOARE (MII EURO) Curent
	Gradistea si Peris							
Contracte tip executie							10	175.654,67
R1	Reabilitare si extindere retele alimentare cu apa, retele de canalizare, statii de pompare apa uzata in Magurele	Executie Lucrari	Tip FIDIC Rosu	Deschisa	Retele de apa si canalizare	Magurele	1	12.607,21
R2	Reabilitare si extindere retele alimentare cu apa, retele de canalizare, statii de pompare apa uzata in Jilava	Executie Lucrari	Tip FIDIC Rosu	Deschisa	Retele de apa si canalizare	Jilava	1	8.753,85
R3	Reabilitare si extindere retele alimentare cu apa, retele de canalizare, statii de pompare apa uzata in Afumati, Ganeasa, Pantelimon, Branesti	Executie Lucrari	Tip FIDIC Rosu	Deschisa	Retele de apa si canalizare	Afumati, Ganeasa, Pantelimon, Branesti	1	31.549,53

Cod contract	Descriere	Tip de contract	Conditii de contract	Procedura de licitatie	Scopul lucrarilor	Localizare	Numar	VALOARE (MII EURO) Curent
R4	Reabilitare si extindere retele alimentare cu apa, retele de canalizare, statii de pompare apa uzata in Mogosoaia, Balotesti, Tunari	Executie Lucrari	Tip FIDIC Rosu	Deschisa	Retele de apa si canalizare	Mogosoaia, Balotesti, Tunari	1	20.956,37
R5	Extindere retele alimentare cu apa, retele de canalizare, statii de pompare apa uzata in Ciolpani	Executie Lucrari	Tip FIDIC Rosu	Deschisa	Retele de apa si canalizare	Ciolpani	1	13.529,55
R6	Extindere retele alimentare cu apa, retele de canalizare, statii de pompare apa uzata in Bragadiru, Clinceni	Executie Lucrari	Tip FIDIC Rosu	Deschisa	Retele de apa si canalizare	Bragadiru, Clinceni	1	18.339,30
R7	Reabilitare si extindere retele alimentare cu apa, retele de canalizare, statii de pompare apa uzata in Gradistea, Gruiu, Moara Vlasiei,	Executie Lucrari	Tip FIDIC Rosu	Deschisa	Retele de apa si canalizare	Gradistea, Gruiu, Moara Vlasiei, Peris	1	35.886,76

Cod contract	Descriere	Tip de contract	Conditii de contract	Procedura de licitatie	Scopul lucrarilor	Localizare	Numar	VALOARE (MII EURO) Curent
	Peris							
R8	Reabilitare si extindere retele alimentare cu apa, retele de canalizare, statii de pompare apa uzata in Petrachioaia, Cernica, Glina	Executie Lucrari	Tip FIDIC Rosu	Deschisa	Retele de apa si canalizare	Petrachioaia, Cernica, Glina	1	17.436,17
R9	Extindere retele alimentare cu apa, retele de canalizare, statii de pompare apa uzata in Cornetu, Ciorogarla, Domnesti	Executie Lucrari	Tip FIDIC Rosu	Deschisa	Retele de apa si canalizare	Cornetu, Ciorogarla, Domnesti	1	14.985,00
R10	<i>Reabilitare si extindere retele alimentare cu apa, retele de canalizare in Branesti</i>	<i>Executie Lucrari</i>	<i>Tip FIDIC Rosu</i>	<i>Deschisa</i>	<i>Retele de apa si canalizare</i>	<i>Branesti</i>	<i>1</i>	<i>1.610,95</i>
Contracte de furnizare							1	4.548,30
F1	Achizitia de echipamente necesare activitatilor	Furnizare		Deschisa		Operator regional	3	3.948,30

Cod contract	Descriere	Tip de contract	Conditii de contract	Procedura de licitatie	Scopul lucrarilor	Localizare	Numar	VALOARE (MII EURO) Curent
	de operare si intretinere a investitiilor							
F2	Procurare, furnizare si instalare SCADA central	Furnizare		Deschisa		Operator regional	1	600,00

*\*Componenta de asistenta tehnica din partea proiectantului face obiectul contractului nr. 33/15.12.2014 „Asistenta tehnica pentru pregatirea aplicatiei de finantare si a documentatiilor de atribuire pentru Proiectul Regional de Dezvoltare a Infrastructurii de Apa si Apa Uzata din judetul Ilfov in perioada 2014-2020”*

## 13.4 Plan de achizitie si de implementare

## 13.4.1 Plan de achizitie

Tabel 13.4-1 - Plan de achizitie

Cod contract	Descriere	Valoare contract (MII EURO)	Publicare anunt participare	Depunere oferte	Aprobare raport evaluare	Semnare contract
Contracte de servicii						
S1	Asistenta tehnica pentru managementul proiectului, achizitii echipamente UIP si publicitate	4.613,40	Noiembrie 2017	Ianuarie 2018	Martie 2018	Aprilie 2018
S2	Asistenta tehnica pentru supervizarea lucrarilor	6.297,94	Noiembrie 2017	Ianuarie 2018	Noiembrie 2018	Decembrie 2018
S3	Auditul proiectului	248,10	Noiembrie 2017	Ianuarie 2018	Martie 2018	Aprilie 2018
S4	<i>Asistenta tehnica din partea proiectantului pe parcursul implementarii lucrarilor conform legii 10/1995*</i>	1.114,39	<i>Procedura finalizata</i>			<i>Contract semnat</i>
Contracte tip proiectare-executie						
G1	Gospodarii de apa, surse si aductiuni in Ganeasa, Afumati, Ciolpani, Gruiu, Moara Vlasiei, Petrachioaia	9.844,44	Ianuarie 2018	Aprilie 2018	Aprilie 2019	Mai 2019
G2	Gospodarii de apa si aductiuni in Ciorogarla, Domnesti, Clinceni, Cornetu, Bragadiru, Magurele, Jilava, Posta-Balaceanca (Cernica), Pantelimon (Dobroesti), Branesti, Mogosoaia, Balotesti si Tunari	27.450,10	Ianuarie 2018	Aprilie 2018	Aprilie 2019	Mai 2019
G3	Statii de epurare ape uzate in Clinceni, Domnesti, Cornetu, Jilava, Magurele, Branesti, Ganeasa + Afumati, Ciolpani, Balotesti, Tunari, Gruiu, Moara Vlasiei, Petrachioaia, Gradistea	44.276,56	Ianuarie 2018	Aprilie 2018	Aprilie 2019	Mai 2019

Cod contract	Descriere	Valoare contract (MII EURO)	Publicare anunt participare	Depunere oferte	Aprobare raport evaluare	Semnare contract
	si Peris					
Contracte tip executie						
R1	Reabilitare si extindere retele alimentare cu apa, retele de canalizare, statii de pompare apa uzata in Magurele	12.607,21	Ianuarie 2018	Aprilie 2018	Noiembrie 2018	Decembrie 2018
R2	Reabilitare si extindere retele alimentare cu apa, retele de canalizare, statii de pompare apa uzata in Jilava	8.753,85	Ianuarie 2018	Aprilie 2018	Aprilie 2019	Mai 2019
R3	Reabilitare si extindere retele alimentare cu apa, retele de canalizare, statii de pompare apa uzata in Afumati, Ganeasa, Pantelimon, Branesti	31.549,53	Ianuarie 2018	Aprilie 2018	Noiembrie 2018	Decembrie 2018
R4	Reabilitare si extindere retele alimentare cu apa, retele de canalizare, statii de pompare apa uzata in Mogosoia, Balotesti, Tunari	20.956,37	Ianuarie 2018	Aprilie 2018	Aprilie 2019	Mai 2019
R5	Extindere retele alimentare cu apa, retele de canalizare, statii de pompare apa uzata in Ciolpani	13.529,55	Ianuarie 2018	Aprilie 2018	Noiembrie 2018	Decembrie 2018
R6	Extindere retele alimentare cu apa, retele de canalizare, statii de pompare apa uzata in Bragadiru, Clinceni	18.339,30	Ianuarie 2018	Aprilie 2018	Aprilie 2019	Mai 2019
R7	Reabilitare si extindere retele alimentare cu apa, retele de canalizare, statii de pompare apa uzata in Gradistea, Gruiu, Moara Vlasiei, Peris	35.886,76	Ianuarie 2018	Aprilie 2018	Noiembrie 2018	Decembrie 2018
R8	Reabilitare si extindere retele alimentare cu apa, retele de	17.436,17	Ianuarie 2018	Aprilie 2018	Aprilie 2019	Mai 2019

Cod contract	Descriere	Valoare contract (MII EURO)	Publicare anunt participare	Depunere oferte	Aprobare raport evaluare	Semnare contract
	canalizare, statii de pompare apa uzata in Petrachioaia, Cernica, Glina					
R9	Extindere retele alimentare cu apa, retele de canalizare, statii de pompare apa uzata in Cornetu, Ciorogarla, Domnesti	14.985,00	Ianuarie 2018	Aprilie 2018	Aprilie 2018	Mai 2019
R10	<i>Reabilitare si extindere retele alimentare cu apa, retele de canalizare in Branesti</i>	<i>1.610,95</i>	<i>Procedura finalizata</i>			<i>Contract semnat</i>
Contracte de furnizare						
F1	Achizitia de echipamente necesare activitatilor de operare si intretinere a investitiilor	3.948,30	Iunie 2018	Septembrie 2018	Noiembrie 2018	Decembrie 2018
F2	Procurare, furnizare si instalare SCADA central	600,00	Mai 2020	August 2020	Iunie 2021	Iulie 2021

\*Componenta de asistenta tehnica din partea proiectantului face obiectul contractului nr. 33/15.12.2014 „Asistenta tehnica pentru pregatirea aplicatiei de finantare si a documentatiilor de atribuire pentru Proiectul Regional de Dezvoltare a Infrastructurii de Apa si Apa Uzata din judetul Ilfov in perioada 2014-2020”

\*\* In estimarea perioadei de la publicarea anuntului de participare pana la atribuirea contractului a fost luat in calcul si riscul depunerii de contestatii.

## 13.4.2 Plan de implementare si datele de referinta

Tabel 13.4-2 - Plan de implementare

Cod contract	Contract / Activitatea	Durata activitatea (luni)	Data de incepere	Data de incetare	Perioada de garantie
Contracte de servicii					
S1	Asistenta tehnica pentru managementul proiectului, achizitii echipamente UIP si publicitate	69 luni	Aprilie 2018	Decembrie 2023	
S2	Asistenta tehnica pentru supervizarea lucrarilor	61 luni	Decembrie 2018	Decembrie 2023	
S3	Auditul proiectului	69 luni	Aprilie 2018	Decembrie 2023	
S4	<i>Asistenta tehnica din partea proiectantului pe parcursul implementarii lucrarilor conform legii 10/1995</i>	<i>58 luni</i>	<i>Decembrie 2014</i>	<i>Octombrie 2019</i>	
Contracte tip proiectare-executie					
G1	Gospodarii de apa, surse si aductiuni in Ganeasa, Afumati, Ciolpani, Gruiu, Moara Vlasiei, Petrachioaia	36 luni	Mai 2019	Aprilie 2022	36 luni
G2	Gospodarii de apa si aductiuni in Ciorogarla, Domnesti, Clinceni, Cornetu, Bragadiru, Magurele, Jilava, Posta-Balaceanca (Cernica), Pantelimon (Dobroesti), Branesti, Mogosoia, Balotesti si Tunari	36 luni	Mai 2019	Aprilie 2022	36 luni
G3	Statii de epurare ape uzate in Clinceni, Domnesti, Cornetu, Jilava, Magurele, Branesti, Ganeasa + Afumati, Ciolpani,	44 luni	Mai 2019	Decembrie 2022	36 luni



Cod contract	Contract / Activitatea	Durata activitatea (luni)	Data de incepere	Data de incetare	Perioada de garantie
	Balotesti, Tunari, Gruiu, Moara Vlasiei, Petrachioaia, Gradistea si Peris				
Contracte tip executie					
R1	Reabilitare si extindere retele alimentare cu apa, retele de canalizare, statii de pompare apa uzata in Magurele	36 luni	Decembrie 2018	Noiembrie 2021	36 luni
R2	Reabilitare si extindere retele alimentare cu apa, retele de canalizare, statii de pompare apa uzata in Jilava	36 luni	Mai 2019	Aprilie 2022	36 luni
R3	Reabilitare si extindere retele alimentare cu apa, retele de canalizare, statii de pompare apa uzata in Afumati, Ganeasa, Pantelimon, Branesti	36 luni	Decembrie 2018	Noiembrie 2021	36 luni
R4	Reabilitare si extindere retele alimentare cu apa, retele de canalizare, statii de pompare apa uzata in Mogosoaia, Balotesti, Tunari	36 luni	Mai 2019	Aprilie 2022	36 luni
R5	Extindere retele alimentare cu apa, retele de canalizare, statii de pompare apa uzata in Ciolpani	36 luni	Decembrie 2018	Noiembrie 2021	36 luni
R6	Extindere retele alimentare cu apa, retele de canalizare, statii de pompare apa uzata in Bragadiru, Clinceni	36 luni	Mai 2019	Aprilie 2022	36 luni
R7	Reabilitare si extindere retele alimentare cu apa, retele de canalizare, statii de pompare apa uzata in Gradistea, Gruiu, Moara Vlasiei, Peris	36 luni	Decembrie 2018	Noiembrie 2021	36 luni
R8	Reabilitare si extindere retele alimentare cu apa, retele de	36 luni	Mai 2019	Aprilie 2022	36 luni

Cod contract	Contract / Activitatea	Durata activitatea (luni)	Data de incepere	Data de incetare	Perioada de garantie
	canalizare, statii de pompare apa uzata in Petrachioaia, Cernica, Glina				
R9	Extindere retele alimentare cu apa, retele de canalizare, statii de pompare apa uzata in Cornetu, Ciorogarla, Domnesti	36 luni	Mai 2019	Aprilie 2022	36 luni
R10	<i>Reabilitare si extindere retele alimentare cu apa, retele de canalizare in Branesti</i>	<i>6 luni</i>	<i>Aprilie 2016</i>	<i>Octombrie 2016</i>	<i>12 luni</i>
Licitatia 4					
F1	Achizitia de echipamente necesare activitatilor de operare si intretinere a investitiilor inclusiv sistem SCADA central	12 luni	Decembrie 2018	Decembrie 2019	
F2	Procurare, furnizare si instalare SCADA central	18 luni	Iulie 2021	Decembrie 2022	

Pentru Lucrari, data de incetare nu include perioada de garantie (notificare a defectelor) de 36 luni.

### 13.5 Documentatia necesara pentru implementarea proiectului

Pentru investitiile aferente *Proiect regional de dezvoltare a infrastructurii de apa si apa uzata in judetul Ilfov* au fost eliberate Certificatele de Urbanism nr.93R/108/19.10.2015 emis de Consiliul Judetean Ilfov si nr. 205/20.10.2015 emis de Consiliul Judetean Calarasi, ambele avand termenul de valabilitate pana in luna octombrie 2017.

Inainte de inceperea constructiei, este necesara obtinerea Autorizatiei de Constructie. Cererea de emitere a Autorizatiei de Constructie va fi insotita de avizele si autorizatiile cerute prin Certificatele de Urbanism.

Avizele si acordurile sunt in curs de obtinere in baza documentatiilor specifice intocmite de catre Consultant.

### 13.6 Premise si Riscuri

Avand in vedere ca finantarea investitiilor prevazute prin proiect va fi asigurata din mai multe surse (Fonduri de Coeziune, Buget de stat si Bugete locale) premisa principala pentru implementarea in conditii optime a proiectului o constituie corelarea entitatilor responsabile cu asigurarea finantarii si alocarea corespunzatoare, in conformitate cu prevederile legislatiei nationale, a fondurilor necesare stabilite prin graficul de implementare.

In cele ce urmeaza sunt prezentate premisele adoptate si riscurile estimate care pot influenta implementarea in conditii optime a proiectului.

*Premisele adoptate sunt:*

*Tabel 13.6-1 - Premise adoptate*

Premise
Fondurile prevazute sunt aprobate si alocate
OR si ADI conlucreaza eficient pentru implementarea Proiectului avand in permanenta sprijinul autoritatilor locale.
Unitatea de Implementare a Proiectului (UIP) din cadrul OR are suficient personal calificat, angajatii fiind motivati pentru a-si indeplini in mod corespunzator sarcinile de serviciu si pentru a prelua cunostintele profesionale necesare implementarii de proiecte de investitii de la Asistenta Tehnica;
Departamentele OR sunt deschise pentru colaborarea eficienta cu Constructorii si Consultantii, in particular cu Asistenta Tehnica in ceea ce priveste respectarea recomandarilor primite din partea acestora din urma;
Intre Asistenta Tehnica, asistenta de supervizare, UIP si celelalte departamente ale OR vor exista relatii de cooperare bune.

Tabel 13.6-2 - Riscuri

Riscuri	Probabilitate (mica/ medie/ mare)	Impact asupra proiectului (mica/ medie/ mare)	Rezultat (mica/ medie/ mare)	Solutie pentru a atenua sau a evita riscuri
Fondurile nu sunt disponibile corespunzator pe ani, pe parcursul intregii implementari a Proiectului	Mica	Mare	Medie	Finantarea este aprobata inainte de a semna orice contract
Dificultati de cooperare intre diferitele parti implicate in proiect	Medie	Medie	Medie	Vor fi organizate sedinte in situatia in care sunt sesizate dificultati
Diferente intre prioritatile stabilite la nivel national si cele stabilite la nivel regional	Mica	Medie	Mica	Studiul de Fezabilitate este aprobat de catre AM
Intarzieri rezultate din stabilirea unor decizii ale OR privind procesul de achizitii	Medie	Medie	Medie	Planul de achizitie este aprobat de catre toti cei implicati
Intarzieri rezultate din stabilirea unor decizii ale OR privind implementarea contractelor de lucrari	Medie	Mare	Medie	Cunostinta temeinica privind managementul contractelor
Dificultati in ceea ce priveste stabilirea politicilor tarifare necesare pentru viabilitatea OR si implicit pentru durabilitatea rezultatelor Proiectului	Medie	Mare	Mare	Asistenta Tehnica si UIP si ADI vor conlucra in mod foarte strins
Dificultati in dezvoltarea si mentinerea performantelor Departamentelor OR cauzate de eventuala lipsa	Medie	Mare	Mare	Salariile UIP sunt incluse in cererea de finantare si continuitate in randurile personalului UIP

Riscuri	Probabilitate (mica/ medie/ mare)	Impact asupra proiectului  (mica/ medie/ mare)	Rezultat  (mica/ medie/ mare)	Solutie pentru a atenua sau a evita riscuri
de suficient personal calificat si de motivarea celui existent				
Capacitatea furnizorilor selectati, inclusiv abilitatea lor de a mobiliza resurse adecvate necesare si suficiente in timp util	Medie	Medie	Medie	Criteriile de selectie sunt foarte bine detaliate
Intarzieri datorate unor situri arheologice	Mica	Mare	Medie	Antreprenorul, Inginerul, UIP si institutiile responsabile vor conlucra in mod foarte strans

### 13.7 Concluzii

- ✓ Pe fondul unor disfunctionalitati in modul in care au functionat mecanismele nationale, dar si la nivelul pietei europene de achizitii, Parlamentul European si Consiliul au luat decizia de a modifica legislatia comunitara privind achizitiile publice, fapt translatat si in cadrul legislatiei nationale.
- ✓ In prezent, ne aflam intr-o etapa de tranzitie de la vechiul sistem de achizitii publice, asupra caruia entitatile implicate aveau o optica comuna, la un sistem la inceput de drum si nereglementat inca la nivelul legislatiei tertiare.
- ✓ Gruparea contractelor din cadrul proiectului a avut la baza criteriile stabilite la capitolul 2.1 din strategia de achizitie.
- ✓ Pentru fiecare contract, procedura pentru derularea procesului de achizitie a fost stabilita in conformitate cu prevederile legislative, raportat la obiectul/ tipul contractului si valoarea estimata a acestuia.
- ✓ Durata contractelor a fost stabilita in functie de tipul si obiectul contractului, respectiv scopul lucrarilor/ serviciilor.
- ✓ In procesul de achizitii publice se vor respecta prevederile legale incidente. Avand in vedere modificarile intervenite in cadrul legislativ si pentru a se asigura trasabilitatea procedurilor, se va utiliza sistemul electronic al achizitiilor publice atat pentru postarea documentatiei de atribuire cat si pentru derularea procedurilor de atribuire. Astfel procedurile se vor derula prin mijloace electronice.

- ✓ Având în vedere numărul mare de proceduri de achiziție ce se vor derula simultan, se recomandă stabilirea unui număr cât mai mare de comisii de evaluare, având membri diferiți.
- ✓ Entitatea Contractantă poate solicita desemnarea pe lângă comisia de evaluare a unor experți cooptați, fără drept de vot, în funcție de problemele care ar putea impune expertiza lor.
- ✓ Buna cunoaștere a membrilor comisiilor de evaluare a Documentației de Atribuire și întâlnirea acestora înainte de deschiderea ofertelor pentru înțelegerea/interpretarea unitară a cerințelor din Documentația de Atribuire poate contribui la reducerea timpului de evaluare a ofertelor și desemnarea castigatorilor.
- ✓ Disponibilitatea permanentă a membrilor comisiilor de evaluare pentru a reduce timpul de evaluare a ofertelor și desemnarea a castigatorilor.
- ✓ Acordarea ofertanților a posibilității de a efectua vizita în teren, în timpul perioadei de depunere a ofertelor, pentru a reduce riscul primirii unor oferte care nu corespund cerințelor Entității Contractante.